



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

*Dipartimento per la programmazione e gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e
per l'innovazione digitale*

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO l'articolo 97 della Costituzione Italiana;
- VISTA la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi;
- VISTO il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, recante riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59;
- VISTO il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche;
- VISTA la direttiva 2014/24/UE del Parlamento europeo e del Consiglio 26 febbraio 2014 sugli appalti pubblici di lavori che abroga la direttiva 2004/18/CE;
- VISTO il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture;
- VISTE le disposizioni ancora in vigore del decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n. 207, recante regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163;
- VISTO l'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, in cui si prevede che il Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica stipula, nel rispetto della vigente normativa in materia di scelta del contraente, convenzioni con le quali l'impresa prescelta si impegna ad accettare, sino a concorrenza della quantità massima complessiva stabilita dalla convenzione ed ai prezzi e condizioni ivi previsti, ordinativi di fornitura di beni e servizi deliberati dalle amministrazioni dello Stato, anche con il ricorso alla locazione finanziaria e che le amministrazioni pubbliche possono ricorrere alle convenzioni stipulate ovvero ne utilizzano i parametri di prezzo-qualità, come limiti massimi, per l'acquisto di beni e servizi comparabili oggetto delle stesse;
- VISTO l'articolo 58, comma 1, della legge 23 dicembre 2000, n. 388, il quale dispone che le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, sono stipulate dalla Consip S.p.A. per conto del Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Dirizione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e
per l'innovazione digitale

economica, ovvero per conto delle altre pubbliche amministrazioni di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165;

- VISTA la legge 28 dicembre 2015, n. 208, la quale prevede, all'articolo 1, comma 510, che le amministrazioni pubbliche, obbligate ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, stipulate da Consip S.p.A. ovvero dalle centrali di committenza regionali, possono procedere ad acquisti autonomi esclusivamente a seguito di apposita autorizzazione specificamente motivata resa dall'organo di vertice amministrativo e trasmessa al competente ufficio della Corte dei conti, qualora il bene o il servizio oggetto di convenzione non sia idoneo al soddisfacimento dello specifico fabbisogno dell'amministrazione per mancanza di caratteristiche essenziali;
- VISTO il decreto ministeriale del 24 febbraio 2000, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica italiana del 10 marzo 2000, n. 58, con il quale il Ministero del tesoro, del bilancio e della programmazione economica attribuisce alla Consip S.p.A. l'incarico di stipulare le convenzioni per l'acquisto di beni e servizi per conto delle amministrazioni dello Stato di cui all'articolo 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488;
- VISTO il decreto del Ministro dell'economia e delle finanze 28 novembre 2017, pubblicato in Gazzetta Ufficiale – Serie generale n. 17 del 22 gennaio 2018, recante la definizione delle caratteristiche essenziali delle prestazioni principali costituenti oggetto delle convenzioni stipulate da Consip S.p.a.;
- VISTO il regolamento (UE) del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, n. 1301, relativo al Fondo Europeo di Sviluppo Regionale e a disposizioni specifiche concernenti l'obiettivo "Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione";
- VISTO il regolamento (UE) del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, n. 1303, recante Disposizioni Generali comuni sul Fondo Europeo di Sviluppo Regionale, sul Fondo Sociale Europeo, sul Fondo di Coesione, sul Fondo Europeo Agricolo per lo Sviluppo Rurale e sul Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca;
- VISTO il regolamento (UE) del Parlamento Europeo e del Consiglio del 17 dicembre 2013, n. 1304, relativo al Fondo Sociale Europeo;
- VISTO il regolamento di esecuzione (UE) n. 821/2014 della Commissione, del 28 luglio 2014, recante modalità di applicazione del regolamento (UE) n. 1303/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio per quanto riguarda le modalità dettagliate per il trasferimento e la gestione dei contributi dei programmi, le relazioni sugli strumenti finanziari, le caratteristiche tecniche delle



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e
per l'innovazione digitale

misure di informazione e di comunicazione per le operazioni e il sistema di registrazione e memorizzazione dei dati;

- VISTA la delibera CIPE n. 18/2014 e la Decisione di Esecuzione C(2014) 8021 Final – CCI 2014IT16M8PA001 del 29 ottobre 2014 di approvazione dell'“Accordo di Partenariato 2014-2020 Italia”;
- VISTA la decisione della Commissione Europea C(2014) del 17 dicembre 2014, n. 9952, concernente l'approvazione del Programma Operativo Nazionale (PON) CCI 2014IT05M2OP001 cofinanziato dal Fondo Sociale Europeo (FSE) e dal Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) – Programmazione 2014-2020 – a titolarità del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca;
- VISTA la decisione della Commissione Europea C(2016) del 9 agosto 2016 n. 5246 Final, che modifica la decisione di esecuzione C(2014) 9952, approvando una revisione del programma operativo “Per la Scuola – Competenze e Ambienti per l'Apprendimento” CCI 2014IT05M2OP001 per il sostegno del Fondo Europeo di Sviluppo Regionale (FESR) e del Fondo Sociale Europeo (FSE) – Programmazione 2014-2020 – a titolarità del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca – nell'ambito dell'obiettivo “Investimenti a favore della crescita e dell'occupazione” in Italia;
- VISTA la decisione di esecuzione della Commissione europea C(2017) 8856 Final del 18 dicembre 2017, che modifica la sopracitata Decisione C(2014) del 17 dicembre 2014, n. 9952, approvando la riprogrammazione del PON con le relative tavole finanziarie;
- VISTA la decisione di esecuzione della Commissione europea C(2018) 598 Final dell'8 febbraio 2018, che modifica la sopracitata decisione di esecuzione C(2014) 8021 che approva determinati elementi dell'accordo di partenariato con l'Italia;
- VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 febbraio 2014, n. 98, recante regolamento di organizzazione del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca e, in particolare, l'articolo 7, comma 7, lett. o), che attribuisce alla Direzione generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e per l'innovazione digitale (di seguito, DGEFID) la funzione di Autorità di gestione del PON FSE “Competenze per lo sviluppo” e del PON FESR “Ambienti per l'Apprendimento” nelle regioni obiettivo “Convergenza” – Programmazione e gestione delle risorse nazionali del Fondo aree sottoutilizzate, nonché l'articolo 7, comma 7, lett. p), che attribuisce alla medesima Direzione generale la funzione di Autorità di certificazione del PON FSE “Competenze per lo sviluppo” e del PON FESR “Ambienti per l'apprendimento” nelle regioni dell'obiettivo “Convergenza”;



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e
per l'innovazione digitale

- VISTO il decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 26 settembre 2014, n. 753 (di seguito, d.m. n. 753 del 2014), che individua gli Uffici di livello dirigenziale non generale dell'Amministrazione centrale del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca e, in particolare, l'allegato 4 del citato decreto che prevede in capo all'Ufficio IV della DGEFID la funzione di Autorità di gestione dei Programmi operativi per l'istruzione finanziati dai Fondi strutturali europei e dei Piani e progetti per l'istruzione finanziati dal Fondo di sviluppo e coesione e relativo monitoraggio, attuazione e controllo;
- VISTO il decreto del Direttore generale della Direzione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e per l'innovazione digitale 9 marzo 2018, n. 52, registrato alla Corte dei Conti il 19 aprile 2018 al num. 1-904, con il quale alla dott.ssa Alessandra Augusto è stato conferito l'incarico di dirigente dell'Ufficio IV e la funzione di Autorità di Gestione del Programma Operativo sopra menzionato con gli specifici compiti ad essa attribuiti dai Regolamenti comunitari;
- VISTA la nota di approvazione dell'Autorità di Audit del 23 dicembre 2016 del Sistema di Gestione e controllo (Si.Ge.Co.) inerente al Programma Operativo FSE FESR 2014-2020 "Per la Scuola - Competenze e ambienti per l'apprendimento";
- VISTE le Linee guida dell'Agenzia per la Coesione Territoriale concernenti i controlli di primo livello;
- VISTO il *Vademecum* del Fondo Sociale Europeo emanato dall'Agenzia Nazionale Politiche Attive del Lavoro (ANPAL);
- CONSIDERATO che il Programma Operativo sopra citato coinvolge circa 8.700 scuole e prevede, secondo una realistica proiezione, circa 280.000 progetti dei quali circa 400 di edilizia scolastica a titolarità degli enti locali;
- TENUTO CONTO inoltre, che la gran parte dei suddetti progetti sono gestiti a costi standardizzati nell'ambito del Fondo sociale europeo e, pertanto, se ne prevede il controllo anche *in itinere* ovvero in corso di attuazione;
- CONSIDERATA la peculiarità delle molteplici operazioni di controllo, che caratterizzano la materia dei Fondi Strutturali e che prevedono controlli di natura procedimentale, fisica e finanziaria per ciascuna certificazione;
- RILEVATO il numero cospicuo di progetti finanziati a valere sul PON "Per la Scuola" 2014-2020 e, di conseguenza, il numero elevato di controlli necessari da effettuare;
- RILEVATA altresì, la specificità dei controlli relativi ai circa 400 progetti di edilizia scolastica, attualmente in via di selezione, a titolarità degli Enti locali e finanziati a valere sull'Asse II del



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

*Dipartimento per la programmazione e gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e
per l'innovazione digitale*

PON “Per la Scuola” 2014-2020, per i quali non vi sono, all'interno del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca, professionalità adeguate nella competenza e nel numero;

TENUTO CONTO pertanto che, ai fini dello svolgimento delle proprie funzioni, l'Autorità di Gestione (di seguito anche “Amministrazione”) ravvisa la necessità di disporre di specifiche competenze tecniche per lo svolgimento di un servizio di supporto specialistico alle attività di controllo *desk* e *in loco* inerenti al PON “Per la Scuola” 2014-2020;

CONSIDERATO che le esigue risorse interne a disposizione dell'Amministrazione e l'utilizzo dei revisori dei conti non permettono di rispondere e di far fronte a tutte le esigenze riscontrate;

RITENUTO inoltre, necessario predisporre anche azioni di affiancamento e trasferimento di competenze sui controlli di primo livello nei confronti dei funzionari e revisori incaricati di tali controlli, anche al fine di garantire omogeneità negli approcci e soluzioni adeguate nell'espletamento dell'incarico;

RAVVISATA pertanto, la necessità di reperire sul mercato le professionalità in grado di eseguire le suddette attività al fine di soddisfare tutte le esigenze rilevate;

VISTA la legge 27 dicembre 2006, n. 296 e, in particolare, l'articolo 1, comma 449, come modificato dall'articolo 7, comma 1, del decreto-legge n. 52 del 2012, convertito, con modificazione, dalla legge 6 luglio 2012, n. 94, il quale impone alle Amministrazioni statali un obbligo di approvvigionamento attraverso le Convenzioni stipulate da Consip S.p.A., ai sensi degli articoli 26 della legge n. 488 del 1999 e 58 della legge n. 388 del 2000 per l'acquisto di beni e servizi, disponendo espressamente che: *“Nel rispetto del sistema delle convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999, n. 488, e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000, n. 388, tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, ivi compresi gli istituti e le scuole di ogni ordine e grado, le istituzioni educative e le istituzioni universitarie, nonché gli enti nazionali di previdenza e assistenza sociale pubblici e le agenzie fiscali di cui al decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni-quadro stipulate da Consip S.p.A.”*;

CONSIDERATO che si è proceduto alla consultazione delle Convenzioni attive, stipulate da Consip S.p.A.;

RILEVATO che la Consip S.p.A. ha indetto, con bando di gara pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana n. 152 del 28 dicembre 2015 e nella Gazzetta Ufficiale dell'Unione europea n. S250 del 26 dicembre 2015, una procedura aperta suddivisa in n. 10 lotti funzionali, finalizzata all'affidamento di servizi di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

*Dipartimento per la programmazione e gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e
per l'innovazione digitale*

di Gestione e di Certificazione per l'attuazione dei Programmi Operativi 2014- 2020 che comprende tutti i servizi necessari alla gestione del Programma e segnatamente quelli sopracitati;

VISTO in particolare, il lotto n. 8 di tale procedura, relativo alla prestazione di servizi di supporto in favore delle Autorità di Gestione e di Certificazione del PON "Per la Scuola" 2014-2020;

VISTO il Capitolato speciale d'appalto del suddetto Bando di gara che, al punto 7, prevede, a titolo indicativo ma non esaustivo, le principali attività sulle quali dovrà intervenire l'azione di supporto alle Amministrazioni che svolgono Autorità di Gestione;

CONSIDERATO che tra le suddette attività rientrano la progettazione e l'organizzazione di percorsi formativi finalizzati ad internalizzare le competenze, la definizione delle procedure di *quality review* rispetto alle attività espletate dalle unità operative, dalle unità di verifica di I livello, la definizione della metodologia per il campionamento, l'esecuzione dei controlli di I livello *on desk* e la compilazione di *check list*, *report* o verbali di controllo, l'archiviazione della relativa documentazione di controllo e l'implementazione del sistema di gestione documentale, la predisposizione della sintesi annuale dei controlli (per la liquidazione annuale dei conti);

CONSIDERATO che tali servizi non sono previsti dall'attuale contratto di Assistenza Tecnica, rep. n. 2052 del 2017;

PRESO ATTO che la Consip S.p.A. ha aggiudicato i lotti n. 5 e n. 8 della procedura di cui sopra alla società *Ernst & Young Financial – Business Advisors* S.p.A. (di seguito anche "Fornitore");

CONSIDERATO che la Consip S.p.A. ha attivato, in data 14 settembre 2017, la relativa Convenzione con il Fornitore per "*l'erogazione di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione dei Programmi Operativi 2014-2020 – Lotto n. 5 e n. 8, ai sensi dell'art. 26 della legge n. 488/1999 e 58 della legge n. 388/2000*";

TENUTO CONTO dei costi previsti nella suddetta convenzione e dei servizi necessari per ottemperare agli adempimenti citati, nonché ai contatti informali intervenuti con il Fornitore;

CONSIDERATO che l'importo stimato, a seguito dell'analisi condotta preliminarmente dall'Amministrazione, tenendo conto di fabbisogni e costi previsti per l'acquisizione del predetto servizio di supporto specialistico, permette di stabilire un massimale di euro 5.800.000,00 (cinquemilionioctocentomila/00), oltre I.V.A., come per legge, a valere sugli obiettivi specifici 4.1 e 4.2 dell'Asse 4 "Assistenza tecnica" del PON "Per la Scuola" 2014-2020;



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e
per l'innovazione digitale

VISTO il decreto del Direttore della Direzione generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e per l'innovazione digitale 7 maggio 2018, prot. n. 145, con il quale la dott.ssa Alessandra Augusto, in qualità di Responsabile unico del procedimento, è stata delegata a procedere alla trattativa con il Fornitore e alla relativa adesione alla Convenzione Consip del 14 settembre 2017 per “*l'erogazione di supporto specialistico e assistenza tecnica alle Autorità di Gestione e di Certificazione dei Programmi Operativi 2014-2020 – Lotto n. 5 e n. 8, ai sensi dell'art. 26 della legge n. 488/1999 e dell'art. 58 della legge n. 388/2000*”, relativamente al servizio di supporto all'esecuzione dei controlli *desk, in loco*, alla formazione dei revisori per le attività del Programma operativo nazionale PON “*Per la Scuola – Competenze a ambienti per l'apprendimento*” 2014-2020, per una durata massima di 48 mesi e per un importo complessivo massimo di euro 5.800.000,00 (cinquemilionioottocentomila/00), oltre I.V.A. come per legge;

VISTO il CIG della presente procedura: 753921228F;

VISTO il CUP assegnato alla medesima procedura in questione B51G18000110007;

TENUTO CONTO che il Responsabile del procedimento, in virtù della delega ricevuta, ha generato la Richiesta Preliminare di Fornitura attraverso l'emissione di un ordine diretto di acquisto (OdA) sulla piattaforma di *e-procurement* di Acquisti in Rete (www.acquistinretepa.it) per il servizio sopra descritto (ordine n. 4409727, acquisito con protocollo n. AOODGEFID/23291 del 17 luglio 2018);

CONSIDERATO che attraverso il sopracitato ordine diretto di acquisto (OdA) è stato, altresì, convocato il Fornitore in data 18 luglio 2018 presso la sede dell'Amministrazione per procedere alla Consultazione preliminare e alla sottoscrizione del relativo verbale di consultazione;

PRESO ATTO che l'Amministrazione e il Fornitore hanno sottoscritto il verbale di consultazione in data 18 luglio 2018, poi acquisito con protocollo n. AOODGEFID/23442 del 19 luglio 2018;

TENUTO CONTO che il Fornitore, sulla base delle valutazioni condivise con l'Amministrazione e delle specifiche esigenze manifestate, ha elaborato il Piano Dettagliato delle Attività, contenente la configurazione dei servizi in termini di composizione del gruppo di lavoro e di *effort* richiesto;

CONSIDERATO che l'Amministrazione e il Fornitore hanno sottoscritto il Piano Dettagliato delle attività in data 19 luglio 2018, poi acquisito con protocollo n. AOODGEFID/23466 del 19 luglio 2018;

PRESO ATTO che lo sviluppo finanziario del Piano Dettagliato delle attività comporta un onere pari ad euro 5.762.915,20 (cinquemilionisettecentosessantaduemilanovecentoquindici/20), omnicom-



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e
per l'innovazione digitale

previsivo di ogni prestazione e servizio, al netto di I.V.A., come per legge, inferiore all'importo massimo previsto dal decreto del Direttore della Direzione generale per interventi in materia di edilizia scolastica, per la gestione dei fondi strutturali per l'istruzione e per l'innovazione digitale 7 maggio 2018, prot. n. 145;

CONSIDERATO che il relativo onere è posto a carico delle risorse dell'Asse 4 "Assistenza tecnica" del PON "Per la Scuola" 2014-2020, obiettivi specifici 4.1 e 4.2;

PRESO ATTO che l'Amministrazione, sulla base dei dati indicati nel sopracitato Piano Dettagliato delle attività, ha proceduto all'emissione dell'Ordinativo di Fornitura tramite ordine diretto di acquisto (OdA) sulla piattaforma di *e-procurement* di Acquisti in Rete (www.acquistinretepa.it), con il quale ha formalizzato l'ordine dei servizi indicati nel Piano dettagliato delle attività (ordine n. 4419347, acquisito con protocollo n. AOODGEFID/23699 del 24 luglio 2018);

Tutto ciò visto, considerato e premesso, che costituisce parte integrante del presente decreto

DECRETA

Articolo 1 (Approvazione)

1. È approvato l'Ordinativo di Fornitura della predetta Convenzione Consip sopra citata, generato attraverso l'ordine diretto di acquisto (OdA) n. 4419347 sulla piattaforma di *e-procurement* di *Acquisti in Rete*, in data 24 luglio 2018 ed avente ad oggetto l'acquisto di un servizio di controlli di primo livello.

IL DIRETTORE GENERALE
Simona Montesarchio

Documento firmato digitalmente