



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca
Dipartimento per la Programmazione e la Gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

OGGETTO: Procedura aperta per l'affidamento in concessione, ai sensi dell'art. 164 del D.Lgs. n. 50/2016, della gestione del Nido, ubicato in viale di Trastevere n. 76/a – Roma, presso la sede del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca - Codice CPV 80110000-8 - ("servizi di istruzione prescolastica") - DETERMINA A CONTRARRE

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTA** la Legge 7 agosto 1990, n. 241 *"Nuove norme sul procedimento amministrativo"* e successive modifiche e integrazioni;
- VISTO** il Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165 e successive modifiche e integrazioni, recante *"Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*;
- VISTA** la Legge 7 agosto 2015, n. 124 recante *"Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"*;
- VISTO** il Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante *"Codice dei contratti pubblici"*;
- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 11 febbraio 2014, n. 98, recante il *"Regolamento di organizzazione del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca"* e i successivi decreti ministeriali di individuazione degli uffici di livello dirigenziale non generale del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca;
- VISTA** la Direttiva della Presidenza del Consiglio dei Ministri n. 3 del 2017 recante *"Indirizzi per l'attuazione dei commi 1 e 2 dell'articolo 14 della legge 7 agosto 2015, n. 124 e linee guida contenenti regole inerenti all'organizzazione del lavoro finalizzate a promuovere la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro dei dipendenti"*;
- VISTA** la Delibera n. 1300 del 20 dicembre 2017 dell'A.N.AC., recante *"Attuazione dell'art. 1, commi 65 e 67 della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2018"*, con la quale è stato definito l'ammontare della contribuzione dovuta all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da parte dei soggetti, pubblici e privati, sottoposti alla propria vigilanza nonché i termini e le modalità del versamento della contribuzione;
- VISTE** le Linee guida ANAC n. 9 del 2018 di attuazione del D.Lgs. 50/2016 con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente profili relativi al



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca
Dipartimento per la Programmazione e la Gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

“Monitoraggio delle amministrazioni aggiudicatrici sull'attività dell'operatore economico nei contratti di partenariato pubblico privato”;

- VISTA** la nota prot. n. AOOUFGAB 6939 del 1° marzo 2018, con la quale si chiede alla Direzione Generale per le risorse umane e finanziarie di avviare le procedure volte alla realizzazione di un Nido di infanzia per i figli delle dipendenti e dei dipendenti del MIUR da zero a tre anni, presso la sede di Trastevere, 76/A – Roma;
- CONSIDERATO** che, al fine di individuare le modalità per l'affidamento del Servizio in oggetto, il MIUR, anche mediante la predisposizione di un piano economico finanziario di massima e di una apposita matrice dei rischi, ha proceduto all'analisi della domanda e dell'offerta, della sostenibilità economico-finanziaria e economico-sociale dell'operazione, della natura e della intensità dei diversi rischi presenti nell'operazione, verificando la convenienza del ricorso ad un affidamento consorzio in alternativa all'espletamento di una ordinaria procedura di appalto, come previsto dalle Linee Guida n. 9;
- CONSIDERATO** che il servizio da acquisire, ai fini e per gli effetti dell'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 e s. m. ed i. e dell'art. 1, commi 449 e 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, non è attualmente disponibile tra gli strumenti di contrattazione gestiti dalla Consip S.p.A. né nell'ambito delle Convenzioni, né nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, ovvero di altri strumenti telematici di negoziazione gestiti dalla Consip S.p.A.;
- TENUTO CONTO** di quanto previsto dall'art. 1, comma 3, del Decreto - Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale *“Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione”;*
- CONSIDERATO** che il contratto, pertanto, recherà specifica condizione risolutiva, nell'eventualità in cui venga stipulata una convenzione Consip avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi del succitato art. 1, comma 3, del Decreto Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012;
- CONSIDERATO** che, ai sensi dell'art. 51 del D.Lgs. 50/2016, l'affidamento non può essere suddiviso, per la specificità e le modalità di svolgimento delle prestazioni, in lotti



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca
Dipartimento per la Programmazione e la Gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

dotati di specifica autonomia e funzionalità, trattandosi di servizio integrato, che deve essere espletato in un'unica sede e che necessita di integrazione e coordinamento delle diverse prestazioni, al fine di garantire standard di qualità delle prestazioni adeguati alla rilevanza e alla delicatezza degli interessi giuridici coinvolti;

CONSIDERATO che l'affidamento in questione ha ad oggetto servizi sociali e rientra nel novero delle concessioni di servizi ed è, quindi, soggetto alla disciplina di cui agli artt. 140 e ss. e 164 e ss. del D.Lgs. n. 50/2016;

RITENUTO che il servizio avrà una durata di nove anni educativi dalla data di attivazione del servizio, tempo ritenuto sufficientemente congruo a garantire il rispetto dell'equilibrio economico finanziario dell'investimento;

TENUTO CONTO che, in relazione a quanto sopra, ciascun anno educativo è composto di 11 mesi, naturali e consecutivi, a decorrere dal 1° settembre al 31 luglio e che il primo anno educativo si intenderà maturato indipendentemente dalla data dell'effettivo avvio, anche nell'ipotesi di svolgimento del servizio per un periodo inferiore ad 11 mesi;

TENUTO CONTO che il concessionario assumerà a proprio carico il rischio operativo del Servizio e sarà remunerato dagli utenti mediante il pagamento di una Retta;

CONSIDERATO che, ai sensi dell'art. 165, comma 2, del D.Lgs. 50/2016, al fine di garantire l'equilibrio economico-finanziario e di contenere la spesa a carico dell'utente finale, il MIUR, in considerazione di quanto emerso dal Piano Economico Finanziario di massima, ha ravvisato la necessità di prevedere un contributo in conto gestione dall'Amministrazione Concedente a beneficio dell'OEA, per un importo complessivo annuale a base di procedura, ribassabile in sede di gara, di **€ 47.000,00 (Euro Quarantasettemila/00)** e che, per l'intera durata del Contratto, ammonta ad **€ 423.000,00 (Euro Quattrocentoventitremila/00)**;

CONSIDERATO che tale importo complessivo annuale pari ad **€ 47.000,00 (Euro Quarantasettemila/00)** è da imputare sul capitolo di imminente istituzione relativo a spese per la promozione della conciliazione dei tempi di vita e di lavoro a favore del personale del MIUR;

VISTO che nel DUVRI sono stati quantificati, gli oneri derivanti da rischi per interferenze in € 406,52, Iva esclusa pari a € 495,95, Iva inclusa, che andranno a gravare sul capitolo di spesa obbligatorio 1170, piano gestionale 18, dello stato di previsione della spesa della Direzione generale per le risorse umane e finanziarie del Ministero;



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca
Dipartimento per la Programmazione e la Gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

- PRESO ATTO** che, ai sensi dell'art. 23, comma 16, del D.Lgs. n. 50/2016 nei contratti di lavori e servizi l'Amministrazione Concedente, al fine di determinare l'importo posto a base di gara, individua i costi della manodopera sulla base di tabelle emanate dal Ministero del lavoro e delle politiche sociali;
- CONSIDERATO** che, a tal fine, in virtù del combinato disposto degli artt. 23, comma 16 e 216, comma 4, del D.Lgs. n. 50/2016, fino all'adozione di nuove tabelle da parte del Ministero del lavoro e delle politiche sociali continuano ad applicarsi le disposizioni di cui ai decreti ministeriali già emanati in materia;
- CONSIDERATO** che, ai sensi dell'art. 167 del D.Lgs. 50/2016, il valore presunto stimato per l'intera durata della concessione è pari a **€ 2.889.092,73 (Euro Duemilionioottocottantanovemilanovantadue/73)** al netto dell'Iva, come calcolato nel Piano Economico Finanziario di massima predisposto, con lo scopo di illustrare la sostenibilità economico, finanziaria e gestionale di massima della concessione in oggetto e di fornire ai concorrenti le informazioni utili per la predisposizione delle relative offerte;
- RITENUTO** di selezionare l'operatore economico a seguito di procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016;
- TENUTO CONTO** che, ai fini della partecipazione alla procedura, il MIUR richiede specifici requisiti di selezione ai sensi dell'art. 83 e 172 del D.Lgs. 50/2016, così come dettagliati nel Disciplinare di Gara;
- CONSIDERATO** che tali requisiti si rendono necessari per poter garantire il possesso di idonea capacità economica e adeguata competenza nell'esecuzione delle prestazioni contrattuali;
- TENUTO CONTO** che tra i criteri di selezione sono state inserite soglie minime di fatturato globale e specifico, al fine di garantire, ai sensi dell'art. 83, comma 5, del D.Lgs. n. 50/2016, la solidità economica e finanziaria dell'operatore che sarà individuato per lo svolgimento del Servizio, in considerazione della complessità e varietà di prestazioni richieste, le quali devono assicurare standard di qualità adeguati alla peculiarità degli interessi coinvolti nell'affidamento e alla tipologia di utenza a cui le stesse sono dirette;
- TENUTO CONTO** che l'aggiudicazione della Concessione avverrà, ai sensi degli artt. 95 comma 6 e 173 del D.Lgs. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, al fine di



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca
Dipartimento per la Programmazione e la Gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

selezionare l'operatore economico che meglio risponda alle esigenze del MIUR;

- RITENUTI** adeguati, per l'assegnazione del punteggio relativo all'offerta tecnica, i criteri qualitativi indicati nel Disciplinare di Gara;
- RITENUTE** altresì adeguate le modalità di attribuzione dei punteggi economici indicate nel Disciplinare di Gara;
- VISTE** le Linee guida ANAC n. 3, di attuazione del D.Lgs. 50/2016, con cui l'Autorità Nazionale Anticorruzione specifica ulteriormente i requisiti che il Responsabile Unico del Procedimento deve possedere per l'affidamento di appalti e concessioni;
- RITENUTO** di individuare ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. 50/16, quale Responsabile unico del procedimento, il Dr. Antonino Di Liberto - Dirigente dell'Ufficio VIII della Direzione Generale per le risorse umane e finanziarie, il quale è in possesso delle competenze ed esperienze previste dalla normativa e non si trova in situazioni di conflitto di interessi;
- CONSIDERATO** che, ai sensi della Legge n. 136/2010 in ordine alla tracciabilità dei flussi finanziari, sarà richiesto il Codice Identificazione Gare (C.I.G.);
- CONSIDERATO** che, ai sensi di quanto previsto dalla delibera A.N.AC. n. 1300 del 20 dicembre 2017, il contributo a carico della Stazione Appaltante è pari ad **€ 600,00 (Euro Seicento/00)** e dell'Operatore economico ad **€ 140,00 (Euro Centoquaranta/00)**;
- PRESO ATTO** che il MIUR soddisfa i requisiti di qualificazione di cui all'art. 38 del D.Lgs. 50/2016, mediante l'iscrizione all'Anagrafe Unica delle Stazioni Appaltanti di cui all'art. 33-ter del decreto-legge 18 ottobre 2012, n. 179, convertito con modificazioni, dalla legge 17 dicembre 2012, n. 221 (codice AUSA: 0000247799) come previsto dall'art. 216, comma 10, del medesimo decreto;
- VISTI** il Bando di gara, il Disciplinare di Gara, il Piano Economico Finanziario di massima, la matrice dei rischi, il Capitolato Tecnico, lo Schema di Contratto e gli altri documenti, a tal fine predisposti, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto;



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca
Dipartimento per la Programmazione e la Gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

DETERMINA

Art. 1

l'indizione di una procedura aperta, per l'affidamento in concessione, ai sensi dell'art. 164 del D.Lgs. 50/2016, della gestione del servizio di Nido, ubicato in viale Trastevere n. 76/A – Roma, presso la sede del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, per la durata di nove anni educativi;

che l'aggiudicazione avverrà sulla base del criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi degli artt. 95 e 173 del D.Lgs. 50/2016;

Art. 2

che il valore presunto stimato per l'intera durata della concessione è pari a € 2.889.092,73 (Euro Duemilioniottocentoottantanovemilanovantadue/73), al netto dell' Iva.

Gli oneri relativi alla sicurezza da DUVRI non ribassabili sono pari a € 406,52 (Euro Quattrocentosei/52), Iva esclusa pari a € 495,95 (Euro Quattrocentonovantacinque/95) Iva inclusa. Il contributo ANAC è pari a € 600,00 (Euro Seicento/00) e le spese di pubblicazione ammonteranno ad un importo massimo di € 10.000;

Art. 3

di approvare a tal fine il Bando, il Capitolato Tecnico, il Disciplinare di Gara, lo Schema di contratto e tutti gli altri atti allegati, facendone integralmente propri i relativi contenuti tecnici e giuridici;

Art.4

che, per la valutazione delle offerte, nelle more dell'istituzione dell'Albo dei componenti delle commissioni giudicatrici, di cui all'art. 78 del D.Lgs. n. 50/2016, sarà nominata, con apposita determinazione ai sensi degli artt. 77 e 216, comma 12, del medesimo Decreto Legislativo, una commissione di aggiudicazione;

Art. 5

di nominare Responsabile unico del procedimento il Dott. Antonino Di Liberto, Dirigente dell'ufficio VIII della Direzione Generale per le risorse umane e finanziarie;

Art. 6

la pubblicazione del relativo bando sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana e su due quotidiani, di cui uno a livello nazionale e uno a livello locale, nonché di provvedere agli ulteriori adempimenti previsti dalla normativa vigente in materia di pubblicità; la relativa spesa, unitamente al contributo da versare a favore del sistema SIMOG dell'ANAC, graverà sul capitolo 1170, piano gestionale 12, dello stato di previsione della spesa della Direzione generale per le risorse umane e finanziarie del Ministero;



Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca
Dipartimento per la Programmazione e la Gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione generale per le risorse umane e finanziarie

Art. 7

Gli adempimenti successivi all'aggiudicazione sono a carico della Direzione Generale delle risorse umane e finanziarie.

Il presente provvedimento è sottoposto ai prescritti controlli.

Roma, 11 ottobre 2018

IL DIRETTORE GENERALE
Jacopo Greco
DOCUMENTO FIRMATO DIGITALMENTE