

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

*Dipartimento per la programmazione e la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale Risorse Umane e Finanziarie*

DECRETO DI AGGIUDICAZIONE DELLA PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO, IN CONCESSIONE, AI SENSI DELL'ART. 164 DEL D.LGS. N. 50/2016, DELLA GESTIONE DEL NIDO, UBICATO IN VIALE DI TRASTEVERE, 76/A – ROMA, PRESSO LA SEDE DEL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA

CIG 7653307CB8

IL DIRETTORE GENERALE

VISTO il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante il “Codice dei contratti pubblici” e, in particolare, l'articolo 32, comma 2, il quale stabilisce che *“Prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte”*;

VISTA la determina a contrarre del MIUR n. 1717 dell'11 ottobre 2018, con la quale è stata avviata una procedura aperta per l'affidamento in concessione, ai sensi dell'art. 164 del D.Lgs. n. 50/2016, della gestione del Nido, ubicato in viale di Trastevere n. 76/a – Roma, presso la sede del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca (CIG 7653307CB8) - Codice CPV 80110000-8 - (“servizi di istruzione prescolastica”);

TENUTO CONTO che il Bando di gara è stato pubblicato nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana (G.U. 5a Serie Speciale - Contratti Pubblici n.121 del 17 ottobre 2018) e con le ulteriori forme e modalità previste dalla normativa e che gli altri atti di gara sono stati messi a disposizione degli operatori economici interessati mediante pubblicazione sul sito internet del Ministero www.miur.gov.it;

CONSIDERATO che, al fine di individuare le modalità per l'affidamento del Servizio in oggetto, il MIUR, anche mediante la predisposizione di un piano economico finanziario di massima e di una apposita matrice dei rischi, ha proceduto all'analisi della domanda e dell'offerta, della sostenibilità economico-finanziaria e economico-sociale dell'operazione, della natura e della intensità dei diversi rischi presenti nell'operazione, verificando la convenienza del ricorso ad un affidamento concessorio in alternativa all'espletamento di una ordinaria procedura di appalto, come previsto dalle Linee Guida Anac n. 9;

CONSIDERATO che il servizio da acquisire, ai fini e per gli effetti dell'art. 26 della Legge 23 dicembre 1999, n. 488 e dell'art. 1, commi 449 e 450, della Legge 27 dicembre 2006, n. 296, non è attualmente disponibile tra gli strumenti di contrattazione gestiti dalla Consip S.p.A., né nell'ambito delle Convenzioni, né nell'ambito del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione, ovvero di altri strumenti telematici di negoziazione gestiti dalla Consip S.p.A.;

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale Risorse Umane e Finanziarie

TENUTO CONTO di quanto previsto dall'art. 1, comma 3, del Decreto-Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012, ai sensi del quale “*Le amministrazioni pubbliche obbligate sulla base di specifica normativa ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all'articolo 26, comma 3 della legge 23 dicembre 1999, n. 488 stipulate da Consip S.p.A. o dalle centrali di committenza regionali costituite ai sensi dell'articolo 1, comma 455, della legge 27 dicembre 2006, n. 296 possono procedere, qualora la convenzione non sia ancora disponibile e in caso di motivata urgenza, allo svolgimento di autonome procedure di acquisto dirette alla stipula di contratti aventi durata e misura strettamente necessaria e sottoposti a condizione risolutiva nel caso di disponibilità della detta convenzione*”;

CONSIDERATO che l'affidamento in questione ha ad oggetto servizi sociali e rientra nel novero delle concessioni di servizi ed è, quindi, soggetto alla disciplina di cui agli artt. 140 e ss. e 164 e ss. del D.Lgs. n. 50/2016;

VISTO l'articolo 60 del citato D.Lgs. n. 50/2016, che disciplina le procedure aperte;

TENUTO CONTO che l'aggiudicazione della Concessione avviene, ai sensi degli artt. 95 comma 6 e 173 del D.Lgs. 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, al fine di selezionare l'operatore economico che meglio risponda alle esigenze del MIUR;

VISTI gli articoli 77, 95 e 216 comma 12 del richiamato Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 in materia, rispettivamente, di commissione giudicatrice, di criteri di selezione e di criteri di aggiudicazione dell'appalto;

TENUTO CONTO che, nel termine di scadenza previsto dalla *lex specialis*, hanno presentato offerta i seguenti operatori: Baby & Job S.r.l.; Società Cooperativa Sociale Gialla; Centro nascita Montessori; RTI costituendo tra Area Sociale – soc. Cooperativa Sociale (Mandataria) e IRAI IPAB (mandante); Esperia S.r.l. con Socio Unico; Società Cooperativa Sociale Raggio di Sole – Onlus;

VISTO il Decreto Direttoriale n. 2330 del 28 dicembre 2018, con il quale è stata nominata la commissione di gara;

TENUTO CONTO dell'esito delle sedute di gara per l'analisi della documentazione amministrativa contenuta nella busta “A”;

VISTO il Decreto Dirigenziale del RUP n. 4971 dell'11 marzo 2019, con il quale è stata disposta la non ammissione al prosieguo della procedura di gara dell'operatore economico CENTRO NASCITA MONTESSORI;

VISTO il Decreto Dirigenziale del RUP n. 4973 dell'11 marzo 2019, con il quale è stata disposta l'ammissione al prosieguo della procedura di gara dei seguenti operatori economici: Baby & Job S.r.l.; Società Cooperativa Sociale Gialla; RTI costituendo tra Area Sociale – soc. Cooperativa Sociale (Mandataria) e IRAI IPAB (mandante); Esperia S.r.l. con Socio Unico; Società Cooperativa Sociale Raggio di Sole – Onlus;

TENUTO CONTO che le operazioni di valutazione delle offerte tecniche ed economiche si sono tenute in apposite sedute, pubbliche e riservate, svoltesi nelle date del 15 marzo 2019, 25

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
 Direzione Generale Risorse Umane e Finanziarie

marzo 2019, 26 marzo 2019, 28 marzo 2019, 1° aprile 2019, 4 aprile 2019, 17 aprile 2019; 4 giugno 2019;

PRESO ATTO che, alla luce della valutazione delle offerte tecniche ed economiche presentate, sono stati attribuiti agli operatori economici invitati i suddetti punteggi:

Operatore Economico	Punteggi o economico totale	CRITERIO 1			CRITERIO 2		
		Ribasso offerto	Ribasso offerto trovato alla terza cifra decimale	Punteggi o	Ribasso offerto	Ribasso offerto trovato alla terza cifra decimale	Punteggio
		<i>Ribasso unico da applicare alle tre rette previste, differenziate a seconda della tipologia di turno breve / medio / lungo</i>			<i>Ribasso sul "prezzo" quale contributo in conto gestione a carico del concedente</i>		
Baby & Job	26,53	12,30000%	12,300%	22,00	3,00000%	3,000%	4,53
Cooperativa sociale gialla	28,68	10,00000%	10,000%	20,68	20,00000%	20,000%	8,00
RTI Costituendo - IRAI IPAB	18,42	3,00000%	3,000%	14,41	2,00000%	2,000%	4,01
Esperia S.r.l.	25,60	9,00000%	9,000%	20,03	6,00000%	6,000%	5,57
Raggio di Sole	29,59	12,00000%	12,000%	21,84	18,00000%	18,000%	7,75

VISTA la graduatoria provvisoria predisposta dalla commissione di gara all'esito della seduta del 17 aprile 2019 (verbale n. 13), con riserva di svolgere una valutazione approfondita sui PEF in una successiva seduta riservata, come di seguito riportata:

Operatore	Punteggio tecnico	Punteggio economico	PUNTEGGIO TOTALE
Baby & Job	65,78	26,53	92,31

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

*Dipartimento per la programmazione e la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale Risorse Umane e Finanziarie*

Cooperativa Sociale gialla	58,05	28,68	86,73
Esperia S.r.l.	49,14	25,60	74,74
Raggio di Sole	29,87	29,59	59,46
RTI Costituendo - IRAI IPAB	28,67	18,42	47,09

TENUTO CONTO che, nella suddetta seduta pubblica del 17 aprile 2019, la Commissione ha rilevato che le offerte degli operatori BABY & JOB e COOPERATIVA SOCIALE GIALLA sono risultate anormalmente basse, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016, dando mandato al RUP per gli adempimenti di legge;

TENUTO CONTO che la Commissione, riunitasi in seduta riservata per la verifica del PEF dei concorrenti (verbale n. 14 del 17 aprile 2019), ha ravvisato la necessità di richiedere chiarimenti agli operatori SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE GIALLA e SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE RAGGIO DI SOLE – ONLUS, dando mandato al RUP per gli adempimenti di legge;

TENUTO CONTO che il RUP, ai sensi dell'art. 15, comma 19 del Disciplinare di Gara, ha proceduto a richiedere, con nota prot. 10369 del 10 maggio 2019, giustificazioni circa la congruità dell'offerta alla prima migliore offerta anormalmente bassa, ossia al concorrente BABY & JOB;

TENUTO CONTO che il RUP ha altresì proceduto a formulare apposite richieste di chiarimenti circa i contenuti del PEF agli operatori SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE GIALLA e SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE RAGGIO DI SOLE – ONLUS, rispettivamente, con le note nn. 10386 e 10402 del 10 maggio 2019, a seguito di quanto rilevato dalla Commissione nella precedente seduta riservata del 17 aprile 2019 (verbale n. 14)

VISTO il verbale della Commissione di gara n. 15 concernente la seduta del 4 giugno 2019, nel corso del quale la Commissione, con l'assistenza del RUP, si è riunita per l'analisi della documentazione prodotta dall'operatore economico Baby & Job, al fine della verifica della congruità dell'offerta ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs. 50/2016;

CONSIDERATO che a conclusione della suddetta seduta il RUP, congiuntamente alla Commissione di gara, hanno valutato positivamente le giustificazioni formulate dall'operatore Baby & Job;

VISTO il verbale della Commissione di gara n. 16 concernente la seduta del 4 giugno 2019, nel corso della quale la Commissione ha proceduto all'analisi della documentazione pervenuta dalla SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE GIALLA e dalla SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE RAGGIO DI SOLE – ONLUS, a seguito delle richieste di chiarimenti trasmesse dal RUP circa i contenuti del PEF;

TENUTO CONTO che, all'esito delle analisi, la Commissione ha deliberato l'esclusione dei suddetti concorrenti, rilevando, in particolare che, alla luce di consolidati orientamenti giurisprudenziali:

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

*Dipartimento per la programmazione e la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale Risorse Umane e Finanziarie*

- “[...] *le osservazioni presentate dalla SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE GIALLA non possono essere accolte, in quanto determinerebbero la sostituzione del PEF presentato in gara con un nuovo PEF, operazione non consentita dalla normativa in materia di soccorso istruttorio (art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016), dalla lex specialis (art. 12-bis, comma 1, del Disciplinare di Gara) e dalla surrichiamata giurisprudenza*”;
- “*le osservazioni presentate dalla SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE RAGGIO DI SOLE – ONLUS non possono essere accolte, in quanto il succitato Operatore ha confermato la discordanza evidenziata nella nota del RUP n. 10402 del 10 maggio 2019, chiedendo di poter apportare modifiche al PEF presentato in gara, operazione non consentita dalla normativa in materia di soccorso istruttorio (art. 83, comma 9, del D.Lgs. 50/2016), dalla lex specialis (art. 12-bis, comma 1, del Disciplinare di Gara) e dalla giurisprudenza richiamata innanzi*”;

VISTO il Decreto Dirigenziale del RUP n. 13515 del 13 giugno 2019, con il quale è stata disposta l'esclusione dalla procedura di gara dell'operatore SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE GIALLA;

VISTO il Decreto Dirigenziale del RUP n. 13516 del 13 giugno 2019, con il quale è stata disposta l'esclusione dalla procedura di gara dell'operatore SOCIETÀ COOPERATIVA SOCIALE RAGGIO DI SOLE – ONLUS;

VISTO il verbale della Commissione di gara n. 17 della seduta pubblica del 21 giugno 2019, nel corso della quale è stata formulata la proposta di aggiudicazione nei confronti dell'operatore economico Baby & Job S.r.l.;

VISTO l'art. 32, comma 5 del D.Lgs. 50/2016, ai sensi del quale “*La stazione appaltante, previa verifica della proposta di aggiudicazione ai sensi dell'articolo 33, comma 1, provvede all'aggiudicazione*”;

DATO ATTO della necessità di avviare, in capo all'operatore Baby & Job S.r.l., l'accertamento dei requisiti di carattere generale, ai sensi dell'art. 80 del D.Lgs. 50/2016, e di quelli di carattere speciale prescritti dalla *lex specialis* e dalla normativa applicabile, per come dichiarati in sede di partecipazione alla procedura;

DATO ATTO che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016, l'efficacia della presente aggiudicazione sarà in ogni caso subordinata agli esiti dell'accertamento dei predetti requisiti di carattere generale e speciale;

VISTE le disposizioni della *lex specialis* che disciplinano le attività funzionali all'effettivo del Servizio, tra le quali:

- l'art. 2 del Capitolato Tecnico, secondo cui: “*Una volta aggiudicato il servizio, seguirà la Concessione in uso dei locali funzionali all'espletamento del servizio in oggetto, mediante apposito contratto di concessione stipulato con l'Agenzia del Demanio, le cui clausole saranno strettamente collegate alla durata e alle condizioni previste nella concessione del servizio di cui al presente Capitolato Tecnico*”;
- l'art. 5 del Capitolato Tecnico, il quale prevede *inter alia* che: “*Successivamente alla stipula del contratto di concessione in uso dei locali, il MIUR procederà alla consegna dei locali all'OEA al fine dell'allestimento degli ambienti (con arredi ed eventuali decorazioni idonee a creare un ambiente*

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

*Dipartimento per la programmazione e la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale Risorse Umane e Finanziarie*

confortevole e accogliente), a cui seguirà la stesura del Verbale di presa in Consegna della struttura di cui all'art. 44 del presente Capitolato Tecnico. Entro quindici giorni lavorativi dalla stipula del Verbale di presa in Consegna dei locali l'OEAE dovrà fornire e installare gli arredi nei locali in concessione con le attrezzature necessarie per lo svolgimento del servizio, in conformità a quanto previsto dall'art. 46 del presente Capitolato.”;

- Part. 6 del Capitolato Tecnico, che disciplina la fase di autorizzazione all'apertura e al funzionamento del Nido;
- Part. 11 dello Schema di Contratto, che prevede la sottoscrizione tra l'Appaltatore e il MIUR di un verbale di avvio dell'esecuzione, che riporterà la data di effettivo avvio del Servizio, a partire dalla quale decorrerà il termine di durata contrattuale di cui all'art. 3 dello Schema di Contratto medesimo;

TENUTO CONTO che le attività istruttorie e di adeguamento dei locali poste in essere sino alla data attuale sono in una fase avanzata di definizione;

CONSIDERATO che, in ragione di quanto sopra, l'avvio dell'esecuzione presuppone necessariamente la concessione dei locali da parte dell'Agenzia del Demanio, la quale avrà luogo previo parere positivo degli Enti preposti al rilascio delle autorizzazioni preliminari sui locali medesimi;

CONSIDERATO che, pertanto, l'Amministrazione, si riserva eventuali modulazioni nelle tempistiche di stipula del contratto di concessione in ragione di valutazioni inerenti al collegamento negoziale rispetto al succitato contratto di concessione;

DATO ATTO che il contratto sarà comunque stipulato nel rispetto del termine dilatorio tra aggiudicazione e stipula contrattuale previsto dall'art. 32, comma 9, del D.Lgs. 50/2016 e solo in caso di esito positivo delle verifiche circa il possesso dei requisiti generali e speciali in capo all'operatore economico aggiudicatario;

TENUTO CONTO che il contratto sarà sottoposto a condizione risolutiva nel caso di sopravvenuta disponibilità di una convenzione Consip S.p.A. avente ad oggetto servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento, ai sensi del succitato art. 1, comma 3, del Decreto-Legge n. 95/2012, convertito nella Legge n. 135/2012;

RITENUTO di nominare con successivo provvedimento il Direttore dell'Esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 101 e 111 del D.Lgs. 50/2016 e del D.M. 49/2018;

VISTO l'art. 4, comma 8, del Disciplinare di Gara, il quale prevede che *“Ai sensi e per gli effetti del D.M. 2 dicembre 2016 del Ministero delle infrastrutture e dei trasporti, si rappresenta che le spese di pubblicazione del Bando di Gara e dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento presso i quotidiani e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, dovranno essere rimborsate dall'Aggiudicatario al MIUR entro 60 (sessanta) giorni dall'aggiudicazione. Il MIUR, dopo l'aggiudicazione, provvederà a comunicare all'Aggiudicatario l'importo esatto delle spese sostenute per la pubblicazione”;*

VISTE le risultanze tutte della procedura celebrata;

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali
Direzione Generale Risorse Umane e Finanziarie

DECRETA

1. positivamente verificata la regolarità formale e sostanziale degli svolgimenti della procedura espletata, nonché la congruità e l'adeguatezza dell'offerta presentata dall'operatore economico Baby & Job S.r.l., di approvare i termini economici emersi in sede di negoziazione e le risultanze di gara tutte, richiamando a tal fine tutti gli atti, verbali e comunicazioni di procedura comunque denominati, e facendone integralmente proprio il contenuto;
2. per l'effetto, di aggiudicare l'affidamento del servizio in concessione, ai sensi dell'art. 164 del d.lgs. n. 50/2016, della gestione del nido, ubicato in viale di Trastevere, 76/a – Roma, presso la sede del ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca (CIG 7653307cb8), per la durata di nove anni educativi, decorrenti dalla data di attivazione del servizio all'operatore economico Baby & Job S.r.l.;
3. a seguito della concessione sarà riconosciuto dal MIUR, il contributo delle rette, ai sensi dell'art. 11 del capitolato tecnico, che qui si intende integralmente riportato, il cui onere di spesa graverà sul cp. 1235 (missione 22 azione 2 programma 3) del bilancio di previsione;
4. che la presente aggiudicazione, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016, sarà subordinata alla verifica in capo all'aggiudicatario circa l'effettivo possesso dei requisiti di carattere generale e speciale richiesti dalla normativa e specificati dalla *lex specialis*, per come dichiarati in sede di partecipazione alla procedura;
5. di dare mandato al R.U.P. affinché:
 - svolga le comunicazioni del caso in merito alla presente aggiudicazione, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a) del D.Lgs. 50/2016;
 - procuri l'acquisizione, presso l'aggiudicatario, di rituale cauzione definitiva di cui all'art. 103 del D.Lgs. 50/2016 e di polizza per responsabilità civile di cui all'art. 9 del Capitolato Tecnico, le quali dovranno essere dallo stesso prestate al più tardi al momento della stipula del contratto;
 - provveda agli incumbenti di pubblicazione della postinformazione ai sensi dell'art. 98 del D.Lgs. 50/2016, entro 30 giorni dalla stipula del contratto;
 - avvii le verifiche circa il possesso, in capo all'operatore economico aggiudicatario, dei requisiti di carattere generale previsti dalla normativa e di quelli di carattere speciale precisati nella *lex specialis* e dalla normativa applicabile;
 - compia ogni altro adempimento che dovesse rendersi necessario ai fini della perfezione della concessione;
 - si provveda all'effettuazione della rituale comunicazione dell'aggiudicazione all'Osservatorio dei Contratti Pubblici;
6. provveda a comunicare all'aggiudicatario l'importo esatto delle spese sostenute per pubblicazione del Bando di Gara e dell'avviso sui risultati della procedura di affidamento presso i quotidiani e sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, e a richiedere

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca

Dipartimento per la programmazione e la gestione delle risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale Risorse Umane e Finanziarie

- all'aggiudicatario medesimo il rimborso delle suddette spese ai sensi dell'art. 4, comma 8 del Disciplinare di Gara;
7. di rinviare a successivo provvedimento del RUP la presa d'atto dell'efficacia della presente aggiudicazione, per il caso che vengano positivamente appurati i requisiti di carattere generale e speciale in capo all'operatore economico aggiudicatario, ai sensi e per gli effetti dell'art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016;
 8. con successivo provvedimento si procederà alla stipula del contratto, all'esito provvedimento di presa d'atto di cui sopra e decorso il termine di *stand still*, ai sensi dell'art. 32, comma 9 del DLgs. 50/2016;
 9. di riservarsi di nominare con successivo provvedimento il Direttore dell'Esecuzione del contratto, ai sensi degli artt. 101 e 111 del D.Lgs. 50/2016 e del D.M. 49/2018;
 10. di riservarsi eventuali modulazioni nelle tempistiche di stipula del contratto di concessione in ragione di valutazioni inerenti al collegamento negoziale rispetto alla concessione dei locali da parte dell'Agenzia del Demanio, la quale avrà luogo previo parere positivo degli Enti preposti al rilascio delle autorizzazioni preliminari sui locali medesimi;
 11. che il presente provvedimento sarà pubblicato sul sito internet del MIUR ai sensi della normativa sulla trasparenza.

Il Direttore Generale

Jacopo Greco