

N. \_\_\_\_/\_\_\_\_ REG.PROV.CAU.  
N. 05103/2019 REG.RIC.



**R E P U B B L I C A I T A L I A N A**

**Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio**

**(Sezione Terza Bis)**

ha pronunciato la presente

**ORDINANZA**

sul ricorso numero di registro generale 5103 del 2019, integrato da motivi aggiunti,  
proposto da

Vittoria Alati, Lucia Albano, Silvia Aleandri, Alberto Amadio, Floriana Amato, Carla Amerise, Daniela Vincenza Ancona, Vincenzo Angelino, Claudia Arcieri, Giovanni Balsamo, Silvia Baratelli, Raffaella Barone, Federica Barone, Ivana Basile, Cristiana Beltrame, Patrizia Bennici, Simona Bigoni, Lucia Bisin, Barbara Bonafede, Alessandro Bonavita, Roberta Bongiorno, Giuseppina Bonifati, Andrea Braghini, Daniela Branca, Annalisa Buccieri, Raffaella Calabrese, Smeralda Gerlanda Cammilleri, Gessica Canale, Paolo Candela, Christian Cannese, Rossella Capalbo, Domenica Capogreco, Immacolata Capretto, Fabrizio Cardamone, Giulia Carosi, Valentina Carotta, Mauro Carrafiello, Loretta Rita Casola, Romina Cassano, Maria Carolina Castaldo, Pietro Castellino, Francesco Maria Castellino, Maddalena Castronuovo, Maria Celentano, Cristian Cerenzia, Laura Cervinaro, Tania Colatosti, Claudia Corvo, Eleonora Coscarella, Stefania Cosentino, Tania Costantino, Domenico Arturo Crea, Davide Cufalo, Gianluca Curto, Francesca

Cutruzzula', Ciro D'Alisa, Rosanna D'Antuono, Anna Cristina D'Aprile, Viviana D'Aulerio, Giuliana Concetta D'Urso, Veronica De Angelis, Daniela De Bonis, Enrica De Cecio, Claudia De Cola, Monica De Domenico, Vittoria De Marco, Edi Del Duca, Giuseppe Dell'Angelo, Antonella Della Rossa, Angela Di Camillo, Rosita Di Dio, Carolina Di Giulio, Chiara Di Giustino, Iolanda Dionisio, Savio Divincenzo, Emilio Dongiacomo, Paola Dubolino, Maria Archetta Esposito, Piero Fassio, Floriana Ferrarella, Mara Ferrari, Anna Maria Ferraro, Maria Teresa Ferretti, Roberta Filiaggi, Adalia Fonte, Roberta Frammartino, Stefania Anna Franzese, Francesca Fusini, Marica Gagliardi, Angela Francesca Garritano, Marica Conny Gemmini, Antonino Germole', Giammarco Giancaspro, Annalisa Giganti, Giuliana Giglio, Cristina Giudicepietro, Iaria Giuliano, Marialuisa Giuliano, Valerio Grazia, Adriana Grizzaffi, Giuseppina Guarracino, Angela Gulli', Alessandra Iaconelli, Candida Iaria, Mariarosaria Imperio, Gaia Maria Inglese, Mauro Ingrosso, Cristina Ippoliti, Teresa Iriti, Rosa Iriti, Mariangela Lamanna, Danila Rita Lasala, Antonella Lasala, Roberto Lascala, Sara Leo, Simona Leopardi, Giovanni Lerosé, Caterina Li Causi, Marcella Lipari, Eleonora Liuti, Erika Loggia, Mariagiovanna Lombardi, Serena Longobardi, Gianluca Luciani, Fabiana Lufrano, Carmela Luprano, Clorinda Macchiarella, Giuseppe Maffia, Natalia Mangano, Chiara Mango, Alessandra Marasco, Doriana Marino, Salvatore Marino, Andrea Marotta, Simone Martini, Vania Mastrocinque, Alessia Mattei, Teresa Menale, Beatrice Menniti, Manuela Meoli, Dunia Micheletto, Salvatore Mineo, Antonio Mirra, Angela Mirra, Francesco Modugno, Selene Montalbano, Antonella Montano, Laura Rita Montante, Valentina Monteverdi, Angela Moscato, Francesca Murrone, Samantha Muscara', Lino Renzo Musso, Federica Nanti, Giovanni Napolitano, Donatella Natale, Marco Nicolardi, Angela Noviello, Francesca Nugnes, Graziella Oliva, Michele Maria Onori Salti, Emilia Orilia, Angela Ornelli, Emanuela Ottaviani, Alessandra Panariello, Roxana Panduroaica, Anna Paris, Francesca Paris, Giulia Parisi Laronga, Vincenzo Parlabene, Katia Pascut, Diego Passaniti, Carmela Paulicelli, Eleana Pellottieri, Maria Teresa

Perrucci, Michele Pesce, Giuseppina Pieretti, Deborah Piro, Antonella Pisarri, Emanuela Pizzo, Rosa Platania, Melania Politano', Melania Pontoriero, Massimo Pozzolante, Milena Prontera, Salvatore Francesco Quatrocchi, Irene Rando, Gandolfo Rannazzisi, Orazio Rapisarda, Massimo Rho, Daniela Richiusa, Maria Ricigliano, Angela Rodolfi, Emanuele Romano, Caterina Rombola', Gianmarco Ronga, Giovanna Rosiello, Giuseppina Russo, Maria Russo, Elisa Maria Sacco, Loredana Sanna, Cristina Santostefano, Luisa Schiavone, Serafina Scialoia, Assunta Francesca Scialoia, Francesco Scicchitano, Sofia Maria Scola, Claudia Seminerio, Giovanna Pia Siragusa, Stefania Sola, Rosario Sorce, Ida Sorrentino, Fabiana Spada, Ettore Spinoccia, Rosaria Stacca, Roberta Stanganello, Carmelo Storaci, Domenico Susco, Giordano Taverna, Maria Teofani, Luisa Timossi, Silvia Tofani, Giorgia Tomassini, Francesca Traino, Manola Vadala', Carol Valiante, Antonio Varchetta, Enrico Vianelli, Maria Cristina Zimmitti, Marzia Zitti, Sara Zurzolo, rappresentati e difesi dagli avvocati Mario Chieffallo, Maria Rullo, con domicilio digitale come da PEC da Registri di Giustizia;

***contro***

Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca non costituito in giudizio;  
Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca, in persona del legale rappresentante pro tempore, rappresentato e difeso dall'Avvocatura Generale dello Stato, domiciliataria ex lege in Roma, via dei Portoghesi, 12;

***per l'annullamento***

*previa sospensione dell'efficacia,*

Per quanto riguarda il ricorso introduttivo:

- 1) del bando di cui al decreto MIUR n. 92 del 08.02.2019 nella parte in cui all'art. 4: a) non prevede il punteggio minimo di sufficienza per superare il test preliminare; b) non prevede uguali prove di accesso programmate per tutti gli atenei; c) prevede il test preliminare in aggiunta alle prove programmate;
- 2) del bando di cui al decreto MIUR del 21.02.2019;

- 3) nonché di tutti gli atti e provvedimenti preordinati, collegati, connessi e consequenziali, anche non conosciuti;
- 4) con richiesta di risarcimento danni in forma specifica e, in subordine, richiesta di risarcimento danni in termini economici.

Per quanto riguarda i motivi aggiunti presentati da ALATI VITTORIA il 20\6\2019 :

per l'annullamento, previa sospensione degli effetti,

- a) delle graduatorie test preliminari, ammissione prova scritta e orale dell'Università dell'Aquila;
- b) delle graduatorie test preliminari e ammissione prova scritta dell'Università della Basilicata – Potenza;
- c) delle graduatorie test preliminari e ammissione prova scritta e orale dell'Università della Calabria;
- d) delle graduatorie test preliminari e ammissione prova scritta dell'Università Suor Orsola Benincasa;
- e) delle graduatorie test preliminari e ammissione prove scritte dell'Università di Udine;
- f) delle graduatorie test preliminari e ammissione prove scritte dell'Università Studi Internazionali di Roma – UNINT;
- g) delle graduatorie test preliminari e ammissione prove scritte e definitive Libera Università del Lazio;
- h) delle graduatorie test preliminari e ammissione prova scritta e orale dell'Università Maria SS Assunta del Lazio;
- i) delle graduatorie test preliminari dell'Università di Roma Tre;
- j) delle graduatorie test preliminari e ammissione prova scritta dell'Università degli Studi di Roma Tor Vergata;
- k) del decreto di ammissione e delle graduatorie test preliminare e ammissione prova scritta dell'Università di Cassino e Lazio Meridionale;

- l) delle graduatorie test preliminare dell'Università di Genova;
- m) delle graduatorie test preliminare e ammissione prova scritta dell'Università di Bergamo;
- n) delle graduatorie test preliminare, ammissione prova scritta, prova orale e graduatoria definitiva dell'Università Cattolica Sacro Cuore;
- o) delle graduatorie test preliminare e ammissione prova scritta dell'Università di Macerata;
- p) delle graduatorie test preliminare e ammissione prova scritta e orale dell'Università di Urbino;
- q) delle graduatorie test preliminare e ammissione prova scritta dell'Università Campobasso-Molise;
- r) delle graduatorie test preliminare e graduatoria definitiva dell'Università di Torino;
- s) delle graduatorie test preliminare e ammissione prova scritta e orale dell'Università di Foggia;
- t) delle graduatorie test preliminare, ammissione prova scritta e orale dell'Università del Salento;
- u) delle graduatorie test preliminare dell'Università di Cagliari;
- v) delle graduatorie test preliminare e ammissione prova orale dell'Università di Sassari;
- w) delle graduatorie test preliminare dell'Università di Catania;
- x) delle graduatorie test preliminare dell'Università di Messina;
- y) delle graduatorie test preliminare dell'Università di Palermo;
- z) delle graduatorie definitive dell'Università di Firenze;
- aa) delle graduatorie test preliminare dell'Università di Pisa;
- bb) delle graduatorie test preliminare dell'Università di Siena;
- cc) delle graduatorie test preliminare, ammissione prova scritta e graduatoria finale dell'Università di Trento;
- dd) delle graduatorie test preliminare, ammissione prova scritta e orale

dell'Università di Padova;

ee) nonché degli atti e dei provvedimenti già impugnati col ricorso introduttivo del giudizio e segnatamente:

- del bando di cui al Decreto M.I.U.R. del 08.02.2019, prot. n. 92;
- del bando di cui al Decreto M.I.U.R. del 21.02.2019;
- nonché di tutti gli atti e provvedimenti preordinati, collegati, connessi e consequenziali, anche non conosciuti.

Visti il ricorso, i motivi aggiunti e i relativi allegati;

Visto l'atto di costituzione in giudizio di Ministero dell'Istruzione dell'Università e della Ricerca;

Vista la domanda di sospensione dell'esecuzione del provvedimento impugnato, presentata in via incidentale dalla parte ricorrente;

Visto l'art. 55 cod. proc. amm.;

Visti tutti gli atti della causa;

Ritenuta la propria giurisdizione e competenza;

Relatore nella camera di consiglio del giorno 1 agosto 2019 il dott. Alfonso Graziano e uditi per le parti i difensori come specificato nel verbale;

Rammentato, quanto alla soglia di punteggio sufficiente al superamento delle prove, che il d.m. 30 settembre 2011, richiamato dal d.m. in esame (per il quale “Il presente decreto detta disposizioni concernenti i percorsi di specializzazione per il sostegno agli alunni e alle alunne con disabilità della scuola dell'infanzia e primaria e della scuola secondaria di I e II grado integrando e aggiornando, a decorrere dall'anno accademico 2018/19, le disposizioni di cui al decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 30 settembre 2011”) stabilisce che “è ammesso alla prova, ovvero alle prove di cui al comma 2, lettera b), un numero di candidati, che hanno conseguito una votazione non inferiore a 21/30 nella prova di cui al comma 3, pari al doppio dei posti disponibili per gli accessi”;

ritenuto che tale previsione, oltre a essere conforme alla legge, non è neppure particolarmente rigorosa e rientra nella sfera, assai ampia, di discrezionalità rimessa al Ministero resistente, funzionale all'esigenza di compiere una selezione rigorosa dei più meritevoli, l'esercizio di tale discrezionalità sfuggendo al sindacato di legittimità del giudice amministrativo poiché concerne il merito dell'azione amministrativa, salvo che il suo uso non sia caratterizzato da vizi macroscopici di eccesso di potere per irragionevolezza o per contraddittorietà manifesta, insussistenti nel caso in esame ("Non è preclusa la possibilità che sia stabilita una soglia minima più alta, ciò che in sé corrisponde all'esigenza, ragionevole ed apprezzabile favorevolmente, di effettuare - soprattutto nei concorsi caratterizzati da un altro numero di partecipanti e di posti banditi - una stringente selezione dei più meritevoli, in perfetta linea con i principi scolpiti dall'art. 97 Cost." (cfr. Cons. Stato, sent. 5639 del 2015).

Ritenuto:

- che il decreto n. 92 del 2019 (Tfa sostegno 2019) richieda espressamente il possesso di titolo abilitativo per l'accesso al percorso formativo nel sostegno, derogando eccezionalmente al titolo abilitativo con riferimento alla categoria degli itp per i quali, ai sensi dell'art. 5, secondo comma del citato decreto, rimangono fermi i requisiti previsti dalla normativa di riferimento in tema di classi di concorso;
- che, sul punto, la legge n. 59 del 2017, espressamente richiamata nelle premesse del citato decreto, preveda che, eccezionalmente, solo per la categoria degli itp sino all'anno scolastico 2024/2025, rimangano fermi i requisiti previsti dal d.p.r. n. 19 del 2016 (art. 5, comma 2, della citata legge);
- che in base al citato d.p.r. la classe A066 non rientri nel novero delle classi riconducibili alla categoria degli itp, ai quali è riservata la tabella B;
- che in base al d.p.r. n. 19 del 2016 la classe A066 sia da intendersi come classe ad esaurimento per la quale sono precluse nuove assunzioni, concorsi e procedure abilitative;

- che l'esclusione dei ricorrenti risulta in realtà derivare dal fatto che il decreto è applicativo del d.lgs. n. 59 del 2017;
- che il provvedimento originariamente lesivo della posizione dei ricorrenti è rappresentato dal provvedimento che ha modificato le classi di concorso e che il bando costituisce una mera conseguenza del d.m., che non è stato tempestivamente impugnato.

Ritenuta pertanto l'insussistenza dei presupposti per accogliere l'istanza cautelare proposta.

Ritenuta l'esistenza dei presupposti per compensare le spese di lite alla luce delle peculiarità della questione di lite.

P.Q.M.

Il Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio (Sezione Terza Bis), Respinge/la domanda cautelare.

Compensa le spese della presente fase cautelare.

La presente Ordinanza sarà eseguita dall'Amministrazione ed è depositata presso la segreteria del Tribunale che provvederà a darne comunicazione alle parti.

Così deciso in Roma nella camera di consiglio del giorno 1 agosto 2019 con l'intervento dei magistrati:

Riccardo Savoia, Presidente

Alfonso Graziano, Consigliere, Estensore

Antonino Masaracchia, Consigliere

**L'ESTENSORE**  
**Alfonso Graziano**

**IL PRESIDENTE**  
**Riccardo Savoia**

**IL SEGRETARIO**



