



Ministero dell'università e della ricerca

SEGRETARIATO GENERALE

RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

All'Organismo Indipendente di Valutazione
Al Presidente Prof. Raffaele Picaro
mur.oiv@miur.it
mur.oiv@postacert.istruzione.it

e, p.c. Al Segretario Generale
Dott.ssa Maria Letizia Melina
sg.segreteria@miur.it

Oggetto: Assolvimento degli obblighi di pubblicazione (delibera ANAC del 13 aprile 2021, n. 294).
Resoconto delle attività finalizzate all'aggiornamento del portale amministrazione trasparente del Ministero dell'Università e della Ricerca.

Premessa:

Al fine di un corretto inquadramento della tematica in oggetto, si premette quanto segue.

All'attualità è presente nel web il sito del Ministero dell'università e della ricerca all'indirizzo: <https://www.mur.gov.it/it>; si tratta tuttavia di una versione "beta" in quanto in fase di creazione, implementazione dei contenuti e acquisizione delle necessarie autorizzazioni in materia di privacy.

La sezione Amministrazione trasparente del sito del Ministero dell'università e della ricerca risulta, invece, in comune con quella del Ministero dell'Istruzione. Cliccando, infatti, il link al portale amministrazione trasparente del sito MUR, l'utente viene reindirizzato alla sessione amministrazione trasparente in condivisione con il MI (nell'allora sito del MIUR).

Al riguardo, si ricorda che, ai sensi dell' art. 3, comma 3, del D.L. 1/2020, il Ministero dell'università e della ricerca continua ad avvalersi del Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali del Ministero dell'istruzione e, pertanto, sia delle risorse strumentali della DGSIS, che cura gli aspetti informatici del Ministero, sia dell'Ufficio di comunicazione e dell'URP.

Per tale motivo resta ancora utilizzabile, ai fini delle procedure di pubblicazione delle notizie sul portale, l'applicativo Sidi, per mezzo del quale la pubblicazione è delegata ai singoli dirigenti e funzionari (dagli stessi delegati) che, nei casi in cui fosse stato emanato un provvedimento rilevante, procedono alla sua pubblicazione.



Ministero dell'università e della ricerca

SEGRETARIATO GENERALE

RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

Tale procedura, negli scorsi anni, prevedeva un controllo da parte dell'ufficio comunicazione, che, entro un breve lasso di tempo, autorizzava la predetta pubblicazione. Ricevuta quest'ultima, l'informazione veniva veicolata al webstaff (organizzato da Cineca) il quale materialmente procedeva di conseguenza.

Con la divisione delle due Amministrazioni, da subito, si è palesata l'esigenza di dotare il Ministero dell'università e della ricerca di un proprio sito istituzionale. L'allora Ministro Manfredi emanò un D.M. (prot.666/2020), con il quale veniva individuato un gruppo di lavoro. Nell'ottica di una revisione del Ministero, il gruppo ha avviato una interlocuzione con le DD.GG. per aggiornare i contenuti del sito.

In tempi recenti, decaduti molti dei componenti di detto gruppo di lavoro, in quanto personale "esperto" degli uffici di diretta collaborazione, alcune sezioni del sito MUR sono state aggiornate - anche secondo le indicazioni fornite dal Segretario generale e dello scrivente RPCT - dai responsabili dell'Ufficio stampa del Ministro.

Sul sito beta del Mur risultano, allo stato, ben ordinate le notizie relative all'organizzazione del Ministero che sono rinvenibili nell'Home page alla voce Ministero.

Attività del RPCT

Al fine di verificare tutte le informazioni presenti sul portale Amministrazione trasparente e gestirne l'implementazione e l'aggiornamento, è stato creato il "gruppo di lavoro portale amministrazione trasparente" che, sotto il coordinamento del RPCT, contempla, nella sua composizione, almeno un rappresentante per ogni direzione generale interessata, compreso l'Ufficio di Gabinetto.

Il Decreto, a firma del Segretariato generale, prot. 1043 del 29 aprile 2021, è rinvenibile in Amministrazione trasparente alla pagina: <https://www.miur.gov.it/web/guest/prevenzione-della-corruzione-del-ministero-dell-universita-e-della-ricerca>. (All.1).

In data 4 maggio u.s. il gruppo si è riunito in modalità telematica, analizzando ogni link del portale ed evidenziando le informazioni da aggiornare. Dall'analisi collegiale è risultato che gran parte delle informazioni sono presenti e corrette. Per le voci incomplete, invece, sono stati individuati i dati da reperire e gli uffici competenti, interessando specificatamente i delegati (All.2).

Il verbale della riunione è stato successivamente inviato alle direzioni generali al fine di sollecitare le modifiche da apportare al portale. Durante il periodo successivo è stata predisposta la vigilanza ed il coordinamento sulle modifiche effettuate e sono stati contattati, per le vie brevi, alcuni responsabili al fine di implementare le notizie carenti o omesse.



Ministero dell'università e della ricerca

SEGRETARIATO GENERALE

RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

Con delibera del 13 aprile 2021, n. 294, l'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC) ha fornito indicazioni alle amministrazioni pubbliche in merito all'assolvimento degli obblighi di pubblicazione, previsto dall'art. 14 comma 4 lett. g) del decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150.

Allo scopo di verificare l'effettiva pubblicazione dei dati previsti dalla normativa vigente, il Consiglio dell'Autorità ha individuato specifiche categorie di dati, di cui gli OIV, in adempimento all'art. 44 del d.lgs. 33/2013, sono tenuti ad attestare la pubblicazione al 31 maggio 2021.

Ai fini della predisposizione dell'attestazione, l'OIV si avvale della collaborazione del Responsabile per la prevenzione della corruzione e la trasparenza che "svolge stabilmente un'attività di controllo sull'adempimento da parte dell'amministrazione degli obblighi di pubblicazione previsti dalla normativa vigente, assicurando la completezza, la chiarezza e l'aggiornamento delle informazioni pubblicate", segnalando anche agli OIV "i casi di mancato o ritardato adempimento degli obblighi di pubblicazione".

La nuova attestazione concentra l'attività di monitoraggio, in particolare, sui seguenti obblighi ritenuti particolarmente rilevanti sotto il profilo dell'utilizzo di risorse pubbliche: **performance, bilanci, beni immobili e gestione del patrimonio, controlli e rilievi sull'amministrazione, bandi di gara e contratti, interventi straordinari e di emergenza.**

Al riguardo, facendo riferimento anche alla richiesta del RPCT del Mi (inviata anche alle Direzioni del MUR), in data 10 maggio u.s. è stata adottata da parte dello scrivente Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza la nota prot. n. 3618 (All.3), indirizzata a tutte le Direzioni Generali interessate ed al Gabinetto, contenente un invito all'assolvimento degli obblighi di pubblicazione con l'indicazione di un termine per adempiere fissato alla data del 21 maggio 2021.

Parimenti, considerato che alcune sezioni del portale Amministrazione trasparente contengono i dati, soggetti all'obbligo di pubblicazione, di entrambe le Amministrazioni, è stato chiesto alla Direzione generale per i contratti, gli acquisti e per i sistemi informativi e la statistica del Ministero dell'istruzione, in virtù dell'avvalimento ancora in corso, di voler predisporre, laddove mancante, la distinta indicazione della sezione relativa ai dati del MUR, al fine di consentire alle Direzioni in indirizzo di aggiornarla per quanto di competenza.

In data 26 maggio u.s. è stato inviato dallo Scrivente, per mezzo della casella di posta elettronica (prevenzionecorruzione@miur.it), una nota di sollecito a tutti gli Uffici, adottata a seguito dei controlli effettuati sulla sezione Amministrazione trasparente del sito istituzionale, risultando, infatti, incompleta la sezione dedicata ai Controlli e rilievi del seguente link, alla voce Corte dei conti: <https://www.miur.gov.it/web/guest/controlli-e-rilievi-sull-amministrazione>.



Ministero dell'università e della ricerca

SEGRETARIATO GENERALE

RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

Il gruppo di lavoro è intervenuto direttamente nei casi in cui è stata rilevata una sovrapposizione o l'assenza di soggetti competenti, reperendo i dati necessari, per poi pubblicarli sul portale amministrazione trasparente.

Assolvimento degli obblighi di pubblicazione

L'attività di monitoraggio si è concentrata sui predetti obblighi di pubblicazione, particolarmente rilevanti per l'utilizzo delle risorse pubbliche:

1) Performance

I dati relativi alla performance del MUR sono aggiornati al 2020. In questi giorni gli uffici competenti stanno ultimando gli atti da pubblicare.

2) Bilanci (art. 29)

Risulta presente la documentazione relativa ai bilanci suddivisi tra MI e MUR.

Il link alla banca dati Open BDAP (contenente i dati relativi alle entrate e alle spese del bilancio preventivo e consuntivo delle amministrazioni centrali dello Stato pubblicati in formato tabellare aperto) non era funzionante. In data 27 maggio u.s. l'incaricato del gruppo di lavoro ha provveduto ad informare i referenti dell'aggiornamento del portale, con conseguente ripristinato della funzionalità.

3) Beni immobili e gestione patrimonio (art. 30)

Il portale risulta aggiornato. I beni immobili e la gestione del patrimonio risultano ancora di competenza del Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali del MI e, pertanto, i dati relativi sono contenuti in una sola tabella aggiornata al 2020.

4) Controlli e rilievi sull'amministrazione (art. 31)

La sezione risulta correttamente suddivisa in MI e MUR ed è completa nelle sue sotto sezioni relative a:

- Organismi indipendenti di valutazione, nuclei di valutazione o altri organismi con funzioni analoghe
- Organi di revisione amministrativa e contabile

Non risulta completa nella sotto sezione relativa a:

- Corte dei conti

Il RPCT e il referente del gruppo di lavoro hanno ripetutamente richiesto alle D.G. e agli uffici di Gabinetto di provvedere all'inserimento dei rilievi della Corte dei Conti in questa sotto sezione. Al riguardo, alcuni Uffici hanno precisato di non aver ricevuto rilievi da parte dell'Istituto della magistratura contabile negli anni 2020-2021.



Ministero dell'università e della ricerca

SEGRETARIATO GENERALE

RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA

5) Bandi di gara e contratti (art. 37)

Il RPCT e il referente del gruppo di lavoro hanno richiesto con email, inviata ai referenti dell'aggiornamento del portale il 27 maggio u.s., la suddivisione tra MI e MUR, indicando quali fossero i bandi da imputare al MUR, nella sotto sezione:

- “Bandi di gara e contratti”.

Il RPCT e il referente del gruppo di lavoro hanno contattato il consegnatario del MUR, in data 26 maggio u.s., chiedendo il file excel contenente il riepilogo dei contratti di fornitura di beni e servizi di competenza del MUR per l'anno 2020. Successivamente, con email inviata ai referenti per l'aggiornamento del portale, il 28 maggio u.s., è stato richiesto l'inserimento della voce “MUR - Riepilogo contratti 2020” e la pubblicazione del relativo file excel nella sotto sezione: “Informazioni sulle singole procedure. Adempimenti ai sensi dell'art. 1, comma 32, della Legge n. 190/2012”

6) Interventi straordinari e di emergenza (art. 42)

In questa sezione non risultano dati inseriti in quanto tutti gli interventi, compresi quelli relativi all'emergenza covid-19, sono stati realizzati nel rispetto del codice dei contratti pubblici D. Lgs 18 aprile 2016, n. 50

Tanto si rappresenta in osservanza di quanto prescritto al RPCT dalla citata delibera ANAC del 13 aprile 2021, n. 294, e si resta a disposizione per ogni ulteriore attività che si ritenga necessaria.

Cordiali saluti.

IL RESPONSABILE DELLA PREVENZIONE
DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA
Dott. Marco Pisano