

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO  
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

### AVVISO

**AI FINI DELLA NOTIFICAZIONE PER PUBBLICI PROCLAMI, MEDIANTE PUBBLICAZIONE DEGLI ATTI SUL SITO ISTITUZIONALE DEL MINISTERO DELL'ISTRUZIONE E DEL MERITO E DELL'USR PUGLIA, COME DISPOSTO DAL TAR LAZIO, SEZIONE TERZA BIS, IN DATA 15/05/2023, NRG 16335/2022, ORDINANZA N. 8255/2023.**

Con riferimento all'ordinanza collegiale n. 8255/2023, pubblicata in data 15/05/2023, NRG 16335/2022, dal Tar del Lazio Sezione III bis e con udienza di merito fissata per il giorno 03/10/2023, oltre ad essere state ritenute ferme ed efficaci le misure cautelari già disposte con la precedente ordinanza n. 555/2023 del 27/01/2023 emessa dallo stesso Tar, vista la proposizione dei motivi aggiunti è stata autorizzata altresì la notificazione mediante pubblici proclami telematici dei motivi aggiunti in relazione al giudizio ad oggetto, secondo le modalità già stabilite dall'ordinanza n. 836/2019, Tar Lazio Sez. III bis di cui al NRG 13917/2018, pertanto si

### AVVISA

#### Quanto segue:

**1. Autorità Giudiziaria innanzi alla quale si procede ed il numero di registro generale del giudizio:**

TAR LAZIO, SEZIONE III BIS, NUMERO DI REGISTRO GENERALE 16335/2022, ORDINANZA N. 8255/2023 PUBBLICATA IL 15/05/2023 E COMUNICATA NELLA MEDESIMA DATA.

\*\*\*

**2. Indicazione del nome della parte ricorrente e dell'Amministrazione intimata:**

**Nome del ricorrente:**

**Prof. CIRULLI MATTEO** (CRLMTT70M16C514R) nato a Cerignola il 16/08/1970 ed ivi residente in Viale di Levante, n. 95, rappresentato e difeso come da mandato cartaceo e

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO  
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

depositato in telematico ed allegato al ricorso introduttivo dall'Avv. Sirio Solidoro (SLDSRI82C16D883N) del foro di Lecce ed elettivamente domiciliato presso il domicilio digitale del difensore ([solidoro.sirio@ordavvle.legalmail.it](mailto:solidoro.sirio@ordavvle.legalmail.it))

### **Amministrazioni intime:**

- **Ministero dell'Istruzione e del Merito**, in persona del Ministro p.t.;
- **Ministero dell'Università e della Ricerca**, in persona del Ministro p.t.;
- **Dipartimento per il sistema educativo di Istruzione e di Formazione**, in persona del Capo Dipartimento p.t.;
- **Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione - Direzione generale per il personale scolastico**, in persona del Direttore Generale p.t.;
- **Dott. Filippo Serra**, in qualità di Direttore Generale p.t. del Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione - Direzione generale per il personale scolastico;
- **Capo Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione** p.t.,
- **Dott. Stefano Versari**, in qualità di Capo Dipartimento p.t. per il sistema educativo di istruzione e di formazione;
- Ove occorra **Ministero dell'Istruzione**, in persona del Ministro p.t.;
- **Ufficio Scolastico Regionale della Puglia**, in persona del proprio rappresentante legale p.t.;
- **Ufficio Scolastico Regionale della Puglia, Ufficio V – Ambito Territoriale per la Provincia di Foggia**, in persona del proprio rappresentante legale p.t.
- **Ambito Territoriale Provinciale di Foggia**, in persona del proprio rappresentante legale p.t.;
- **Dott.ssa Maria Aida Tatiana Episcopo**, in quanto dirigente dell'Ufficio Scolastico Regionale della Puglia, Ufficio V – Ambito Territoriale per la Provincia di Foggia;
- **Istituto Tecnico Statale Economico e Tecnologico “D. Alighieri” di Cerignola**, in persona del Dirigente Scolastico pt.;
- **Dott. Salvatore Mininno**, in quanto Dirigente Scolastico dell'Istituto Tecnico Statale Economico e Tecnologico “D. Alighieri” di Cerignola;
- **Dott.ssa Loredana Tarantino**, in quanto dirigente scolastico del Liceo Scientifico “A.

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO  
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

Einstein” di Cerignola;

- Liceo Scientifico “A. Einstein” di Cerignola, in persona del dirigente scolastico p.t.;

Nonché nei confronti di Sig.ra COCCIA VALENTINA [REDACTED]

[REDACTED] – A027 GPS Foggia seconda fascia con punteggio 149, posizione n. 2; Sig. BISCEGLIE TEMISTOCLE MASSIMO CARMINE

[REDACTED] – A027 GPS Foggia seconda fascia con punteggio 145,50, posizione n. 3; Sig. IOZZA NUNZIO [REDACTED]

[REDACTED] – A027 Foggia GPS seconda fascia con punteggio 138,50, posizione n. 4; Sig. DE FILIPPO MICHELE [REDACTED]

[REDACTED] – A026 GPS Foggia seconda fascia con punteggio 111,50, posizione n. 19; Sig.ra GALLICCHIO MARIKA [REDACTED] –

A026 GPS Foggia seconda fascia con punteggio 111, posizione 20; Sig. PAZIENZA PIERLUIGI [REDACTED] – A020 GPS Foggia seconda

fascia con punteggio 109,50, posizione n. 11; Sig.ra NARDACCHIONE ROSA [REDACTED] – GPS A020 Foggia seconda fascia con

punteggio 105, posizione 12; Sig.ra PALUMBO ANNA LINA [REDACTED] – A047 GPS Foggia II fascia con punteggio 110,

posizione. n. 43; Sig. GIULIANI NICOLA [REDACTED] – A047 GPS Foggia seconda fascia con punteggio 110, posizione n. 44;

\*\*\*

### 3. Gli estremi dei provvedimenti impugnati con i motivi aggiunti e con il ricorso introduttivo e sunto degli stessi.

Con i motivi aggiunti è stato chiesto l’annullamento e/o nullità:

1) del decreto prot. n. 953 del 01/02/2023, a firma dell’Istituto Tecnico Statale Economico e Tecnologico “D. Alighieri” di Cerignola, in persona del dirigente scolastico p.t., avente ad oggetto “*Riammissione in servizio del docente CIRULLI Matteo*”, con il quale il ricorrente è stato riammesso in servizio, ma senza la piena decorrenza retroattiva per il periodo in cui era stato estromesso;

2) nonché nei limiti dell’interesse del decreto prot. n. 1100 del 31/01/2023, a firma dell’Ufficio

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO  
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

Scolastico Regionale per la Puglia, Ufficio V - Ambito Territoriale per la Provincia di Foggia, avente ad oggetto “*Reinserimento nelle G.P.S. di cui all’O.M. n. 60 del 10/07/2020 e all’O.M. n. 112/2022*”, con il quale il Prof. Cirulli è stato reinserito nelle GPS per la provincia e la classe di concorso di interesse.

Il ricorrente, altresì, con i predetti motivi aggiunti ha ribadito l’annullamento e/o nullità dei provvedimenti già impugnati con il ricorso introduttivo:

- 1) del decreto di esclusione dalle Graduatorie provinciali per le supplenze per la seconda fascia di Foggia, classe di concorso A027, n. 16441 del 07/12/2022, a firma del Ministero dell’Istruzione – USR Puglia – Ufficio V- ATP di Foggia, nella parte in cui il ricorrente è stato escluso per presunta mancanza di titolo di accesso per la classe di concorso A027;
- 2) del decreto di esclusione dalle Graduatorie provinciali per le supplenze della Provincia di Foggia, seconda fascia, prot. n. 10218 del 07/11/2022, a firma dell’Istituto Tecnico Statale Economico e Tecnologico “D. Alighieri” di Cerignola, nella parte in cui esclude l’odierno ricorrente per la classe di concorso A027, per presunta assenza di titolo;
- 3) del decreto prot. n. 10220 del 07/11/2022, a firma dell’Istituto Tecnico Statale Economico e Tecnologico “D. Alighieri” di Cerignola, prot. n. 7919 del 07/09/2022”, avente ad oggetto l’esclusione del ricorrente dalla classe di concorso A027, con il quale il ricorrente veniva estromesso dall’insegnamento della predetta classe di concorso A027;
- 4) del decreto di rettifica del punteggio prot. n. 10427 dell’11/11/2022, a firma dell’Istituto Tecnico Statale Economico e Tecnologico “D. Alighieri” di Cerignola, avente ad oggetto “*Decreto di Rettifica del punteggio – Graduatorie provinciali e di istituto aa. ss. 2022/23 – 2023/24, ai sensi dell’O.M. 112/2022 – prof. CIRULLI Matteo nato a Cerignola il 16/08/1970 – C.F. CRLMTT70M16C514R*”, con il quale sono stati rettificati i punteggi del ricorrente per le classi di concorso di proprio interesse A027, A026, A020, A047, a causa del depennamento dalla classe di concorso A027;
- 5) Nonché ove occorra degli atti presupposti, consequenziali e connessi, ossia:

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO  
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

- 6) del D.P.R. n. 19/2016, avente ad oggetto il riordino delle classi di concorso, *“Regolamento recante disposizioni per la razionalizzazione ed accorpamento delle classi di concorso a cattedre e a posti di insegnamento”*, a firma del Ministero dell’Istruzione, tra cui i pedissequi allegati e note, comprese le allegate tabelle di riordino, ivi compresa dunque la tabella A allegata al predetto decreto, per quanto concerne la classe di concorso di interesse del ricorrente;
- 7) del D.M. n. 39 del 30 gennaio 1998, a firma del Ministero dell’Istruzione, recante *“Testo Coordinato delle disposizioni impartite in materia di ordinamento delle classi di concorso a cattedre e a posti di insegnamento tecnico-pratico e di arte applicata nelle scuole ed istituti di istruzione secondaria ed artistica”*, ivi compresi i pedissequi allegati e note, tra cui la tabella A e le gravate Tabelle sulle classi di concorso allegate al predetto decreto, nei limiti dell’interesse;
- 8) del D.M. n. 354 del 10 agosto 1998, recante *“Costituzione di Ambiti Disciplinari per aggregazioni di classi di concorso finalizzata allo snellimento delle procedure concorsuali ed alte procedure”*, a firma del Ministero dell’Istruzione, comprese pedissegue note ed allegati, ed ivi comprese le allegate tabelle degli ambiti disciplinari concorsuali, nei limiti dell’interesse della parte ricorrente;
- 9) del D.M. n. 259 del 09/05/2017, recante *“Decreto di revisione e aggiornamento delle classi di concorso”* a firma del Ministro dell’Istruzione, ivi compresa la tabella A e le gravate tabelle relative alle classi di concorso di interesse;
- 10) del D.M. n. 22 del 9 febbraio 2005, a firma del Ministero dell’Istruzione, con cui sono state individuate le classi di lauree specialistiche corrispondenti alle lauree previste dal pregresso ordinamento universitario, ai fini dell'accesso all'insegnamento, ivi comprese le relative tabelle nei limiti dell’interesse;
- 11) Nonché ove occorra della nota ministeriale prot. n. AOODPIT/1290 del 22/07/2020, richiamata dall’U.S.R. Puglia con nota prot. n. 19181 del 22/07/2020;
- 12) Nonché ove occorra, delle Graduatorie provinciali di Foggia, per la fascia e classe di interesse del ricorrente A027 e per le restanti classi di concorso A026, A020, A047,

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO  
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

- pubblicate con il gravato decreto n. 10419/2022, a firma del Ministero dell'Istruzione, Ufficio Scolastico Regionale per la Puglia, Ambito Territoriale Scolastico di Foggia;
- 13) Nonché di ogni eventuale ed altra graduatoria nei limiti dell'interesse e per le classi e fasce del ricorrente e di ogni eventuale decreto di approvazione.
- 14) dell'Ordinanza ministeriale n. 112/2022, a firma del Ministero dell'Istruzione, avente ad oggetto *“Procedure di aggiornamento delle graduatorie provinciali e di istituto di cui all'articolo 4, commi 6-bis e 6-ter, della legge 3 maggio 1999, n. 124 e di conferimento delle relative supplenze per il personale docente ed educativo”*, ivi compreso l'art. 8, co. 5, e l'art. 6, co. 4, secondo cui *“gli aspiranti sono ammessi nelle graduatorie con riserva di accertamento del possesso dei requisiti di ammissione. L'Amministrazione può disporre in qualsiasi momento, con provvedimento motivato, l'esclusione dei candidati non in possesso di uno dei requisiti di ammissione o per i quali sia accertata la sussistenza di una delle condizioni ostative di cui al presente articolo”*, nonché di ogni eventuale pedissequo allegato comprese le tabelle dei titoli denominate tabelle A (da A1 a A010);
- 15) dell'Ordinanza ministeriale n. 60 del 10 luglio 2020, avente ad oggetto *“Procedure di istituzione delle graduatorie provinciali e di istituto di cui all'articolo 4, commi 6-bis e 6-ter, della legge 3 maggio 1999, n. 124 e di conferimento delle relative supplenze per il personale docente ed educativo”*, a firma del Ministero dell'Istruzione p.t., nonché di ogni eventuale e pedissequo allegato, ivi comprese le eventuali tabelle.
- 16) del Dm n. 249 del 2010 avente ad oggetto: *«Definizione della disciplina dei requisiti e delle modalità della formazione iniziale degli insegnanti della scuola dell'infanzia, della scuola primaria e della scuola secondaria di primo e secondo grado, ai sensi dell'articolo 2, comma 416, della legge 24 dicembre 2007, n. 244»*, a firma del Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca, e successive modifiche ed integrazioni e di tutti gli atti ad esso presupposti, e del dm n. 81/2013, a firma del Ministero dell'Istruzione, ed avente ad oggetto la modifica del predetto decreto dm n. 249/2010, se inteso in senso lesivo.

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO  
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

- 17) del DM. 131 del 13 giugno 2007, a firma del Ministero della Pubblica Istruzione, ed avente ad oggetto “*Regolamento supplenze docenti*”, ivi compresi eventuali e pedissequi allegati e note;
- 18) nonché ove occorra delle Graduatorie per le classi di concorso e fascia di interesse, relative al biennio precedente, se intese in senso lesivo ed ivi compresi i gravati decreti di approvazione, ove occorra e nei limiti dell'interesse;
- 19) nonché ove occorra del Dm n. 509/99 a firma del Ministero dell'Università e della Ricerca Scientifica e Tecnologica, avente ad oggetto “*Regolamento recante norme concernenti l'autonomia didattica degli atenei*”, nonché delle tabelle allegate, comprese quelle di equiparazione tra le classi di interesse;
- 20) nonché ove occorra del Dm n. 270/2004, a firma del Ministero dell'Università e della Ricerca Scientifica e Tecnologica, avente ad oggetto *Modifiche al regolamento recante norme concernenti l'autonomia didattica degli atenei, approvato con decreto del Ministro dell'università e della ricerca scientifica e tecnologica 3 novembre 1999, n. 509*, e delle relative tabelle se lesive;
- 21) nonché del decreto di convalida del punteggio del biennio 2020-2022 per le classi di concorso di interesse del ricorrente n. 484/2020, a firma del Liceo Scientifico “A. Einstein” di Cerignola, nei limiti dell'interesse;
- 22) del decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 3 giugno 2015, n. 326, recante “*Disposizioni inerenti le graduatorie di istituto e l'attribuzione di incarichi di supplenza al personale docente*”, come modificato dal gravato decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 15 luglio 2019, n. 666;
- 23) del decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca 24 aprile 2019, n. 374 avente ad oggetto l'aggiornamento delle graduatorie.
- 24) Nonché ove occorra delle proposte di esclusione formulate dalle Istituzioni scolastiche con i relativi decreti, acquisiti nel SIDI e conservati agli atti di quest'Ufficio e/o le segnalazioni pervenute dagli interessati;
- 25) delle Note M.I. n. 1290 del 22-07-2020, n. 1550 del 04-09-2020, n. 162 del 02-02-2021, la Nota del Ministero dell'Istruzione (M.I.) prot. N. 28597 del 29/07/2022 recante



# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO  
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

“Istruzioni e indicazioni operative in materia di supplenze al personale docente, educativo ed A.T.A.” con riferimento all’a.s. 2022/2023;

26) e di ogni altra nota se intesa in senso escludente per la classe di concorso di interesse; e di ogni eventuale altro atto escludente anche non conosciuto;

27) del Decreto dipartimentale del 21 luglio 2020 n. 858 - Procedure di istituzione delle graduatorie provinciali e di istituto di cui all’articolo 4, commi 6-bis e 6-ter, della legge 3 maggio 1999, n. 124 e di conferimento delle relative supplenze per il personale docente ed educativo per il biennio relativo agli anni scolastici 2020/2021 e 2021/22.

\*\*\*

### **Sunto dei motivi dei motivi aggiunti e del ricorso:**

1. Il giudizio verte sull’esclusione dalle GPS di II fascia di Foggia del ricorrente dalla classe di concorso A027.
2. Nello specifico, il ricorrente è un docente laureato in Ingegneria Edile– Progettazione del processo di produzione edilizia, conseguita in data 17/07/2000 presso il Politecnico di Bari (doc.1), e che, in virtù del predetto titolo, è ammesso ad insegnare nella classe di concorso A020 (fisica alle scuole superiori), nonché nella classe di concorso A026 (matematica alle scuole superiori), nonché nella classe di concorso A047 (scienze matematiche applicate), ma non nella classe di concorso A027 (matematica e fisica nelle scuole superiori).
3. L’odierno ricorrente proponeva ricorso, lamentando la sua esclusione dalla classe di concorso A027, per la quale ha anche prestato servizio.
4. A seguito della camera di consiglio, in data 27/01/2023, il Tar del Lazio accordava la misura sospensiva con derivante reinserimento del ricorrente nelle ambite graduatorie e fissava l’udienza di merito per il 09/05/2023. In vista dell’udienza pubblica di merito, la parte ricorrente proponeva i motivi aggiunti avverso gli atti di reinserimento nelle GPS per la classe A027, seconda fascia di Foggia, nella parte in cui limitavano l’efficacia retroattiva del reinserimento, in quanto escludevano la decorrenza economica per il periodo compreso dall’08/11/2022 al 01/02/2023. In ragione del deposito dei predetti motivi aggiunti, la parte ricorrente formulava istanza di rinvio, per il rispetto dei termini del contraddittorio ed il Tar in effetti accoglieva tale istanza.



# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO  
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

5. Il Tar accoglieva dunque l'istanza di rinvio, riteneva ferme ed efficaci le misure cautelari, autorizzava i pubblici proclami per i motivi aggiunti e fissava la nuova data per l'udienza pubblica ai fini anche della discussione dei motivi aggiunti per il giorno 03/10/2023; con la medesima ordinanza, altresì, il Tar, in vista dell'udienza, chiedeva il deposito degli atti impugnati e le ragioni sottese all'impugnazione del decreto n. 1100/2023 a firma dell'Ufficio Scolastico Regionale per la Puglia, Ufficio V - Ambito Territoriale per la Provincia di Foggia, gravato con i motivi aggiunti.
6. Le doglianze eccepite con i motivi aggiunti riguardano illegittimità propria e derivata.

### **ILLEGITTIMITA' PROPRIA**

**VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DEL BUON ANDAMENTO EX ART. 97 COST. -**  
**VIOLAZIONE DELL'ORDINANZA N. 555/2023 - VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO**  
**DELLA TRASPARENZA – VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DELLA CORRETTEZZA**  
**DELL'AGIRE PUBBLICO – INGIUSTIZIA E ILLOGICITA' MANIFESTA-**  
**VIOLAZIONE DEGLI ARTT. 1,2,3,4 COST,**

**1.1** Il ricorrente, dunque, contesta il provvedimento indicato in epigrafe nella parte in cui ha previsto il proprio reinserimento, ma con l'ingiusta condizione di non computare, ai fini della decorrenza economica, ma solo di quella giuridica, il periodo compreso dall'08/11/2022 al 01/02/2023.

In tale periodo il ricorrente non ha prestato servizio, poiché era stato ingiustamente estromesso dalle GPS, nonostante la Giurisprudenza di Codesto Ill.mo TAR si fosse già espressa, su casi analoghi, in senso favorevole alla fattispecie in esame.

**1.2** Occorre altresì evidenziare come nel periodo menzionato dall'impugnato provvedimento, in relazione a cui non è stata computata la decorrenza economica in favore del ricorrente, tuttavia, la parte istante era già nelle condizioni di insegnare nella classe di concorso A027, in virtù dei motivi articolati nel ricorso introduttivo e che qui in basso sono riproposti per illegittimità derivata.

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO  
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

### ILLEGITTIMITA' DERIVATA

#### Unico ed articolato

ILLOGICITA' MANIFESTA – ECCESSO DI POTERE PER TRAVISAMENTO DEI FATTI E PRESUPPOSTI – PALESE IRRAZIONALITA' – DIFETTO DI MOTIVAZIONE - VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DI NON CONTRADDIZIONE – VIOLAZIONE DEL PRINCIPIO DEL LEGITTIMO AFFIDAMENTO - ECCESSO DI POTERE IN TUTTE LE FIGURE SINTOMATICHE – TRAVISAMENTO DEI PRESUPPOSTI DI FATTO E DI DIRITTO - ILLEGITTIMITA' DELLA TABELLA A DEL DPR N. 19/2016, COME MODIFICATO DAL DM N. 259/2017 ED ILLEGITTIMITA' DEL DM N. 39/1998 E DEL DM N. 354/1998 E DEL DM N. 22/2005 - OVE OCCORRA IN VIA GRADATA: VIOLAZIONE E/O ERRONEA APPLICAZIONE DEL DPR 19/2016 – DM 39/1998 – DM 354/1998 – DM 259/2017 - DM N. 22/2005 – VIOLAZIONE DEL GIUSTO PROCEDIMENTO – VIOLAZIONE ARTT. 1,2,3,4,97 COST.

#### 1. Sulla manifesta illogicità ed irrazionalità dell'esclusione del ricorrente dalla classe di concorso A027.

1.1 Con il presente ed articolato motivo, si pone in evidenza il fatto che la fattispecie in esame è stata già scrutinata da parte della Giustizia amministrativa.

La vicenda è quella che riguarda i Laureati in Ingegneria vecchio ordinamento ammessi ad insegnare nella classe di concorso A026 (*matematica alle scuole superiori*), nonché nella classe di concorso A020 (*fisica alle scuole superiori*), ma non anche nella classe di concorso A027 (*matematica e fisica alle scuole superiori*).

1.2 Invero, sin dal Dm n. 39/1998 è stato previsto che nella classe di concorso all'epoca denominata 47/A (attuale classe A026, ossia matematica alle scuole superiori), nonché nella classe già denominata 38/A (attuale classe A020, ossia fisica alle scuole superiori), sarebbe stato possibile insegnare con la laurea in Ingegneria, a prescindere

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO  
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

dal piano di studi e da qualunque altra specificazione, qualora, come nel caso del ricorrente, il titolo fosse stato conseguito entro l'anno accademico 2001/2002.

In effetti, il ricorrente, proprio in ragione del predetto titolo, sino ad oggi, ha sempre prestato servizio nelle Graduatorie provinciali, in relazione alla classe di concorso A027.

Ne deriva che mentre la parte pubblica ammette l'inserimento del ricorrente nella classe di concorso A026 (*matematica alle scuole superiori*), ove tuttora l'istante è inserito, e così come gli permette anche l'inserimento nella classe di concorso A020 (*fisica alle scuole superiori*), ove tuttora il docente è altresì inserito, nel momento in cui il ricorrente è invece chiamato ad insegnare entrambe le materie per la classe di concorso A027 (*matematica e fisica alle scuole superiori*), cosa che in sostanza già avviene, lo stesso ricorrente non avrebbe più i titoli per poter insegnare la succitata materia.

1.3 Ora, la procedura di aggiornamento delle Graduatorie Provinciali per le Supplenze, ha tenuto conto del gravato DPR n. 19/2016 e delle successive modifiche, tuttavia, le gravate tabelle di riordino delle classi, ivi compresa la gravata tabella A, risultano essere manifestamente illogiche, irrazionali e non concretamente rivolte al raggiungimento dell'interesse pubblico, per quanto attiene alla classe di concorso A027.

Le tabelle riguardanti le classi di concorso, dunque, sono oggetto di censura in quanto manifestamente illogiche, poiché impediscono al ricorrente di insegnare nella classe di concorso A027 (matematica e fisica alle scuole superiori), benché il docente già insegna nella classe di concorso A020 (fisica alle scuole superiori) ed A026 (matematica alle scuole superiori).

Ne deriva che il ricorrente, in quanto docente già inserito nella classe di concorso A026, nonché nella classe di concorso A020, ma depennato per la classe A027, è senz'altro nelle condizioni di essere reinserito nell'ambita graduatoria.

Invero, risulta manifestamente illogico, nonché lesivo del principio di non contraddizione, ammettere il ricorrente ad insegnare matematica alle scuole superiori, fisica alle scuole superiori, ma non anche entrambe.

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO  
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

Ne deriva, dunque, che tanto il previgente e gravato Dm n. 39/98 con l'impugnata tabella A, quanto l'attuale ed anch'esso impugnato DPR n. 19/2016 con la gravata tabella A, così come anche il censurato decreto di modifica n. 259/2017 e le gravate tabelle allegate ivi compresa la tabella A, aventi tutti ad oggetto la disciplina di riordino delle classi di concorso, con riferimento alla classe A027, nelle rispettive e gravate tabelle, hanno illogicamente tralasciato come sarebbe irrazionale non permettere al docente di insegnare nella classe di concorso A027, visto che il docente già insegna nelle classi A020 ed A026.

**1.4** Sul punto è stato chiarito da parte della Giurisprudenza di Codesto Ill.mo TAR che: *“risultando comune il sillogismo per cui se ad insegnare matematica può essere (alle condizioni normative e formative suviste) un laureato in ingegneria, e se ad insegnare fisica può essere (alle condizioni normative e formative suviste) un laureato in ingegneria, non vi sarebbero ragioni per cui ad insegnare matematica e fisica non potrebbe essere la medesima figura professionale.” (ex plurimis Tar Lazio, Sezione III Bis, Sent. n. 13743/2022).*

\*\*

### **2. Sul difetto di motivazione del provvedimento di esclusione.**

**2.1.** Per mera completezza, poi, vengono qui di seguito articolati anche ulteriori profili subordinati alla precedente censura.

Oltre alle ragioni sopra viste, gli atti gravati sono altresì illegittimi per difetto di motivazione, in quanto il ricorrente è stato escluso senza alcuna argomentazione logico-giuridica e senza che il provvedimento recasse altra dicitura, se non la formula di stile secondo cui la parte istante non avrebbe i titoli per insegnare nella classe A027.

Sul tema della motivazione del provvedimento amministrativo, la Giurisprudenza è altrettanto consolidata nel ritenere che: *“L'indirizzo maggioritario della giurisprudenza amministrativa si è infatti ben presto orientato nel senso che «il difetto di motivazione nel provvedimento non può essere in alcun modo assimilato alla violazione di norme*

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO  
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

*procedimentali o ai vizi di forma [...] e, per questo, un presidio di legalità sostanziale insostituibile, nemmeno mediante il ragionamento ipotetico che fa salvo, ai sensi dell'art. 21-octies, comma 2, della legge n. 241 del 1990, il provvedimento affetto dai cosiddetti vizi non invalidanti» (ex plurimis, Consiglio di Stato, sezione terza, 7 aprile 2014, n. 1629; sezione sesta, 22 settembre 2014, n. 4770; sezione terza, 30 aprile 2014, n. 2247; sezione quinta, 27 marzo 2013, n. 1808)» (**cfr. CdS. Sent. n. 3385/2021**).*

\*\*

### **3. In via gradata: sulla violazione del principio del legittimo affidamento.**

**3.1** Sempre in via gradata si declina la presente censura sotto il profilo del legittimo affidamento.

Come già sopra si argomentava, la parte ricorrente, proprio in forza dell'interpretazione logica della normativa, che non può essere intesa in senso diverso da quello razionale, ossia che il docente che insegni già matematica (A026) e fisica alle scuole superiori (A020), non può che finire per insegnare entrambe le materie (A027), non è il primo anno che insegna nella classe di concorso A027.

**3.2** Sotto tale aspetto, dunque, il ricorrente eccepisce in via gradata la violazione del principio euro unitario del legittimo affidamento.

Tale principio, com'è noto, scaturisce sia dai più tradizionali canoni della buona fede e della diligenza e sia dal principio della certezza dei rapporti tra privati ed amministrazioni.

In effetti, il fatto che il ricorrente già nei precedenti aggiornamenti abbia insegnato nella classe di concorso A027, per cui aveva altresì maturato il relativo punteggio, per poi vedersi negare a distanza di anni persino l'inserimento nella medesima classe, risulta essere senz'altro una violazione del principio del **legittimo affidamento**.

In particolare, il predetto principio volge lo sguardo alla certezza dei rapporti che con il tempo si consolidano e si esauriscono; rapporti che fanno sorgere al docente il convincimento, per l'appunto legittimo, che il bene della vita faccia parte della propria

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO  
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

sfera giuridica privata. Ne deriva che non appare invece legittimo che il ricorrente venga depennato e si veda decurtare il punteggio *ad nutum* a distanza di anni e sulla base di un'interpretazione della normativa manifestamente irrazionale ed illogica.

\*\*

#### **4. In via ancora gradata ove occorra sulle modifiche al Dm n. 39/98 apportate dal Dm n. 54/1998.**

**4.1.** Con altro elemento di censura, ove occorra, ed in via ulteriormente gradata, si intende porre in evidenza la relazione che intercorre tra il Dm n. 39/1998 ed il Dm n. 354/1998.

Appare infatti opportuno individuare un rapporto di *genus e species* esistente tra i due decreti. In particolare, va osservato che il Dm n. 39/1998, anche per quanto riguarda l'insegnamento nella classe di concorso di interesse (attuale A027), è stato modificato dal successivo Dm n. 354/1998.

Tale decreto ha previsto l'aggregazione nell'Ambito Disciplinare n. 8 delle classi 38/A - 47/A - 49/A, le quali corrispondono alle attuali A20, A026 ed A027.

Ne deriva, dunque, alla luce di una lettura logica e razionale della succitata norma, che il decreto n. 354/1998 è successivo e speciale rispetto al dm n. 39/1998, e, dunque, integra e modifica quest'ultimo, riconducendo nell'alveo di unico ambito disciplinare (A.D. 8) l'insegnamento nella classe di concorso A027.

In caso contrario, infatti, qualora così non fosse, ossia se il decreto n. 354/1998 non venisse inteso come speciale e modificativo rispetto al dm n. 39/98, tali decreti unitamente alle allegate tabelle ed al pari dei restanti e già menzionati decreti di riordino, sono oggetto di impugnazione in via gradata anche sotto ulteriore profilo, ossia per il fatto che il dm 354/1998 e i relativi allegati, con speciale riferimento all'Ambito disciplinare n. 8, non avrebbero integrato, per la classe di interesse del ricorrente, il precedente dm n. 39/98 e le allegate tabelle, in particolare la tabella A, con la

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO  
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 083273227 – 0513512147

conseguenza di non avere neppure integrato le più recenti tabelle del DPR n. 19/2016 e 259/2017.

Nello specifico, anche in questo caso sarebbe manifestamente illogico che i predetti decreti, benché in successione tra loro, permettano al ricorrente di insegnare fisica alle scuole superiori, matematica alle scuole superiori, ma non anche entrambe le materie.

Come pure sarebbe altrettanto illogico che la classe di concorso A027 rientri nell'Ambito Disciplinare n.8, ma solo per la partecipazione al concorso e non anche ai fini dell'inserimento nelle graduatorie provinciali.

\*\*

**5. In via ulteriormente gradata ove occorra riguardo all'illegittimità dell'esclusione del ricorrente con riferimento ai principi della proporzionalità dell'agire pubblico e dell'illogicità manifesta, entrambi declinati sotto altro profilo.**

**5.1** In via ulteriormente gradata, qualora non bastassero le censure sopra viste, si evidenzia come nessun'altra problematica coinvolge la posizione del ricorrente.

In effetti, al pari di tutti i docenti con titolo di laurea in ingegneria conseguita entro l'anno accademico 2001/2002, anche l'odierno ricorrente è ammesso ad insegnare matematica e fisica alle scuole superiori, a prescindere dagli esami sostenuti nel proprio piano di studi, in quanto il titolo è stato per l'appunto conseguito entro l'anno accademico 2001/2002.

Nel caso in cui si dovesse invece per assurdo negare al ricorrente di insegnare nella classe di concorso A027 a causa del titolo o del piano di studi con riferimento al percorso di laurea da egli svolto - benché, come già sopra abbondantemente visto e come la stessa Giurisprudenza ha altresì confermato in casi analoghi, appare davvero illogico escludere il ricorrente dalla classe di concorso A027, posto che è proprio in forza del predetto titolo di laurea in ingegneria conseguita entro l'anno 2001/2002 che il docente è ammesso ad insegnare sulla classe A020 ed A026 - si evidenzia in ogni caso che le



# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO  
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

competenze maturate dal ricorrente durante il proprio percorso universitario sono tali da permettere comunque alla parte istante di insegnare nella classe di concorso A027 in virtù della propria laurea in ingegneria, e, pertanto, i già menzionati e gravati decreti di riordino al pari delle rispettive tabelle, sarebbero comunque illegittime anche sotto tale profilo di censura.

Invero, la formazione, la preparazione ed il piano di studi del ricorrente sono comunque sovrapponibili a chi già sia ammesso, senza andare incontro a tali ingiusti ostacoli, ad insegnare nella classe di concorso A027, con la conseguenza che alla luce della medesima e sostanziale preparazione accademica, il ricorrente è senz'altro idoneo ad insegnare nella classe di concorso A027.

In caso contrario, infatti, non solo prevarrebbe un requisito di mera forma, ma il docente verrebbe ingiustamente escluso, in maniera disparitaria e con violazione del principio del merito, dall'insegnamento nella classe di concorso A027, benché la preparazione accademica sia la medesima rispetto a quanti siano oggi ancora inclusi.

### **II. ISTANZA PER PUBBLICI PROCLAMI TELEMATICI**

Veniva altresì richiesta anche con i motivi aggiunti oltretutto con il ricorso introduttivo la notifica per pubblici proclami che poi è stata in entrambi i casi autorizzata, come qui specificato.

### **III. ISTANZA DI SOSPENSIVA ALLEGATA ALL'ATTO INTRODUTTIVO**

Per quanto concerne il requisito del *fumus boni iuris*, si rinvia alle doglianze sopra articolate, mentre per quanto attiene al profilo del *periculum in mora* va detto che il ricorrente è stato escluso dalle Graduatorie per la classe di concorso A027 e tale esclusione rimarrà, in assenza della misura sospensiva, per tutta la restante parte del biennio.

Al contrario, l'adozione della misura cautelare permette che il bene della vita rimanga integro sino all'udienza di merito.

Il ricorrente, dunque, è stato escluso dall'insegnamento della predetta disciplina, con la conseguenza di essersi visto interrotto l'insegnamento che già stava svolgendo, anche per il presente anno scolastico, nella classe di concorso A027.

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO  
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

Inoltre, il docente è stato estromesso dall'attività didattica che conduceva con riferimento alla predetta materia A027, oltre a vedersi decurtare il proprio punteggio che negli anni aveva maturato.

Ne deriva che alla luce della natura pretensiva degli interessi legittimi dedotti in giudizio, al fine di permettere che la causa giunga integra, e tenuto altresì conto del fatto che il ricorrente nelle *more* non potrà svolgere servizio illegittimamente interrotto a causa del gravato depennamento, si chiede che venga disposta la misura cautelare previa sospensione affinché il ricorrente possa riprendere servizio per la predetta disciplina A027.

\*\*\*

**4. Con riferimento all'indicazione dei controinteressati, questi sono genericamente indicati come i soggetti ricoprenti le posizioni utili nella graduatoria di interesse impugnata, come da elenco allegato al presente avviso.**

\*\*\*

**5. Lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it), attraverso le modalità rese note sul sito medesimo.**

\*\*\*

**6. La presente notifica per pubblici proclami è stata autorizzata con Ordinanza n. 8255/2023 NRG 16335/2022 pubblicata dal Tar Lazio Sezione III bis in data 15/05/2023.**

Si fa presente che, in ottemperanza a quanto prescritto dal Giudice Amministrativo, il Ministero dell'Istruzione e l'USR Puglia hanno l'obbligo di pubblicare sui propri siti istituzionali, il testo integrale del ricorso e dei motivi aggiunti e dell'ordinanza di autorizzazione - così come consegnati da parte ricorrente – in calce a cui dovrà essere inserito l'**Avviso** contenente quanto di seguito riportato:

- a) la pubblicazione viene effettuata in esecuzione dell'ordinanza n. 8255/2023, NRG 16335/2022, pubblicata dal Tar Lazio Sez. III bis, in data 15/05/2023;
- b) lo svolgimento del processo può essere seguito sul sito [www.giustizia-amministrativa.it](http://www.giustizia-amministrativa.it) dalle parti attraverso le modalità rese note sul sito medesimo;

# STUDIO LEGALE

## AVV. SIRIO SOLIDORO

PHD DIRITTO DEL LAVORO  
ABILITATO AL PATROCINIO PRESSO LE GIURISDIZIONI SUPERIORI  
STRADA MAGGIORE 31/B- 40125- BOLOGNA  
VIA DI LEUCA N. 46, 73100, LECCE  
TEL/FAX TRE LINEE: 0832345677 – 0833273227 – 0513512147

- c) il Ministero dell'Istruzione e del Merito e l'USR Puglia non dovranno rimuovere dai loro siti, sino alla pubblicazione della sentenza definitiva di primo grado, tutta la documentazione ivi inserita e, in particolare, il ricorso, i motivi aggiunti, l'ordinanza cautelare, l'ordinanza di autorizzazione alla notifica dei presenti pubblici proclami, l'elenco nominativo dei controinteressati, gli avvisi;
- d) il Ministero dell'Istruzione e del Merito e l'USR Puglia dovranno rilasciare alla parte ricorrente un attestato, nel quale si confermi l'avvenuta pubblicazione, nel sito, del ricorso, dei motivi aggiunti, dell'ordinanza cautelare e dell'ordinanza di autorizzazione alla notifica dei presenti pubblici proclami, nonché dell'elenco nominativo dei controinteressati integrati dai su indicati avvisi, reperibili in un'apposita sezione del sito denominata "atti di notifica"; in particolare, l'attestazione di cui trattasi recherà, tra l'altro, la specificazione della data in cui detta pubblicazione è avvenuta;
- e) il Ministero dell'Istruzione e del Merito e l'USR Puglia dovranno curare che sull'home page del loro sito venga inserito un collegamento denominato "Atti di notifica", dal quale possa raggiungersi la pagina sulla quale sono stati pubblicati i motivi aggiunti, l'ordinanza cautelare, il ricorso e l'ordinanza di autorizzazione alla notifica dei presenti pubblici proclami.

Si allega il testo integrale dei motivi aggiunti, del ricorso, l'ordinanza cautelare, l'ordinanza di autorizzazione alla notifica dei presenti pubblici proclami per i motivi aggiunti, l'ordinanza richiamata per l'esecuzione dei pubblici proclami e l'elenco dei controinteressati.

Si rimane in attesa dello svolgimento da parte del Ministero dell'Istruzione e del Merito e dell'USR Puglia degli adempimenti descritti, nonché si resta a disposizione per fornire qualunque informazione che possa risultare necessaria per l'esecuzione di quanto richiesto.

Cordiali Saluti

Lecce – Roma, 24/05/2023

Avv. Sirio Solidoro

**SOLIDORO**  
**SIRIO**

Firmato digitalmente da  
SOLIDORO SIRIO  
Data: 2023.05.24  
16:50:08 +02'00'