



# *Ministero dell'Istruzione e del Merito*

*Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali*

*Direzione Generale*

*per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti*

**Oggetto: Procedura volta all'affidamento in concessione del “Servizio di ristorazione, mediante bar e punto ristoro (Lotto 1), e di distribuzione automatica (Lotto 2), ubicati presso la sede del Ministero dell'Istruzione e del Merito di Viale Trastevere, 76/a – Roma”, mediante procedura aperta telematica, ai sensi degli artt. 60 e 164 del D.Lgs. n. 50/2016, suddivisa in due Lotti, con aggiudicazione sulla base del criterio del miglior rapporto qualità/prezzo - Decreto di esclusione**

**Lotto 2 – CIG 99120935E7**

## **IL DIRETTORE GENERALE**

- VISTO** il R.D. 18 novembre 1923, n. 2440, recante “Nuove disposizioni sull'amministrazione del Patrimonio e la Contabilità Generale dello Stato”;
- VISTA** la legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi”;
- VISTO** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 300, recante “Riforma dell'organizzazione del Governo, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59”;
- VISTO** la legge 7 giugno 2000, n. 150, recante la “Disciplina delle attività di informazione e di comunicazione delle pubbliche amministrazioni”;
- VISTO** il decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, recante le “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle Amministrazioni pubbliche”;
- VISTO** il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recante “Codice dei contratti pubblici”;
- VISTO** il decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36, rubricato “Codice dei contratti pubblici in attuazione dell'articolo 1 della legge 21 giugno 2022, n. 78, recante delega al Governo in materia di contratti pubblici”;
- VISTA** la Legge 6 novembre 2012 n. 190, recante “Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione”;
- VISTO** il decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, avente ad oggetto il “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni”;
- VISTO** il Decreto-Legge 9 gennaio 2020, n. 1 contenente “Disposizioni urgenti per l'istituzione del Ministero dell'istruzione e del Ministero dell'università e della ricerca”, convertito in legge, con modificazioni con L. 5 marzo 2020 n. 12;



# *Ministero dell'Istruzione e del Merito*

*Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali*

*Direzione Generale*

*per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti*

- VISTO** il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 30 settembre 2020, n. 166, con il quale è stato emanato il “*Regolamento concernente l'organizzazione del Ministero dell'Istruzione*”;
- VISTO** il Decreto-Legge 11 novembre 2022, n. 173, il quale, in particolare, all'art. 1, lett. e), con riferimento al “*Ministero dell'istruzione*”, introduce la nuova denominazione di “*Ministero dell'Istruzione e del Merito*”;
- VISTO** il D.P.C.M. del 24 febbraio 2022, con cui lo scrivente è stato nominato Direttore Generale della “*Direzione generale per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti*” del Ministero dell'Istruzione;
- VISTO** il Decreto Dipartimentale prot. n. 63 del 22 giugno 2023, con il quale è stata avviata una procedura volta all'affidamento in concessione del “*Servizio di ristorazione, mediante bar e punto ristoro (Lotto 1), e di distribuzione automatica (Lotto 2), ubicati presso la sede del Ministero dell'Istruzione e del Merito di Viale Trastevere, 76/a – Roma*”, mediante procedura aperta telematica, ai sensi degli artt. 60 e 164 del d.lgs. n. 50/2016, suddivisa in due Lotti, con aggiudicazione sulla base del criterio del miglior rapporto qualità/prezzo;
- VISTA** la pubblicazione del bando di gara sulla G.U.R.I. V Serie Speciale – Contratti Pubblici n. 73 del 28 giugno 2023 e sui quotidiani nazionali e locali in data 6 luglio 2023, ai sensi degli artt. 72 e 73 del d.lgs. n. 50/2016 e del decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti del 2 dicembre 2016;
- VISTA** la procedura di gara n. 3627055 avviata mediante il sistema telematico in modalità ASP (*Application Service Provider*), messo a disposizione da Consip S.p.a., accessibile all'indirizzo [www.acquistinretepa.it](http://www.acquistinretepa.it);
- PRESO ATTO** che alla scadenza del termine di presentazione delle offerte di cui alla suddetta procedura di gara n. 3627055, previsto dal Bando di gara per le ore 12:00 del 20 settembre 2023, con riferimento al lotto 2 (CIG 99120935E7), avente ad oggetto il servizio di distribuzione automatica, sono pervenute a sistema n. 6 (sei) offerte, da parte dei seguenti operatori economici:
- Modo S.p.a. - sede legale in Via del Commercio n. 6 - San Cesareo (RM) 00030 - P.IVA 04677561005;
  - Methodo S.r.l. - sede legale Via Carnevale n. 10 - Ciampino (Roma) 00043 - P.IVA 04075671000;
  - Servizi Integrati S.r.l. - sede legale Via Sistina n. 121, Roma 00187 - P.IVA 07988341009;
  - SIGMA S.r.l. - sede legale Via Ricciardi n. 7, Napoli 80143 - P.IVA 03250230632;



# Ministero dell'Istruzione e del Merito

Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali

Direzione Generale

per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti

- SOGEDAI S.p.a., con Unico socio - sede legale Via F.lli Gracchi nn. 40/42, Cinisello Balsamo (MI) 20092 - P.IVA 00060700689;
- IVS ITALIA S.p.a. - sede legale Via Dell'artigianato n. 25, Seriate (BG) 24068 - P.IVA 03320270162;

**ATTESO** che, ai sensi degli artt. 95, comma 6, e 173 del d.lgs. n. 50/2016, l'aggiudicazione della Concessione avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo quanto previsto dalla documentazione di gara, al fine di selezionare l'operatore economico che meglio risponda alle esigenze del Ministero;

**ATTESO** che, come previsto nel disciplinare di gara, la Stazione Appaltante ha inteso avvalersi della c.d. "inversione procedimentale" e, pertanto, procedere prima alla valutazione dell'offerta tecnica, poi alla valutazione dell'offerta economica di tutti i concorrenti, nonché all'eventuale esperimento del sub-procedimento di verifica dell'anomalia ed, infine, alla verifica della documentazione amministrativa;

**VISTI** il Decreto Direttoriale n. 192 del 16 novembre 2023, con il quale è stata nominata la Commissione giudicatrice e il Seggio di gara e il successivo Decreto Direttoriale n. 268 del 19 dicembre 2023, con il quale è stato sostituito un membro del Seggio di gara;

**VISTA** la nota prot. AOODGPOC n. 1649 del 26 settembre 2023, con cui, in particolare, è stato comunicato sul portale di questo Ministero (nella sezione "Amministrazione trasparente") il differimento *sine die* dell'avvio della procedura di aggiudicazione, fissato per il 27 settembre 2023;

**VISTA** la nota prot. AOODGPOC n. 2220 dell'11 dicembre 2023, pubblicata sul portale di questo Ministero (nella sezione "Amministrazione trasparente"), con la quale è stata fissata per il giorno 12 dicembre 2023, alle ore 11,00, l'apertura della prima seduta pubblica, relativa al lotto I;

**VISTA** la comunicazione prot. n. 493983 del 10 gennaio 2024, effettuata dal Rup agli operatori economici, sulla piattaforma [acquistinretepa.it](http://acquistinretepa.it), con la quale è stata fissata per il giorno 12 gennaio 2024, alle ore 10,30, la seduta pubblica per lo sblocco e l'apertura delle offerte tecniche relative al lotto 2;

**VISTA** la comunicazione prot. n. 495313 del 12 gennaio 2024, effettuata dal Rup agli operatori economici, sulla piattaforma [acquistinretepa.it](http://acquistinretepa.it), con la quale è stata comunicata l'impossibilità di procedere allo sblocco e all'apertura delle offerte tecniche relative al lotto 2 da parte della Commissione giudicatrice, in ragione di un riscontrato problema tecnico riconducibile alla piattaforma stessa e,



# *Ministero dell'Istruzione e del Merito*

*Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali*

*Direzione Generale*

*per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti*

contestualmente, è stata fissata la successiva seduta pubblica per l'espletamento delle medesime attività per il giorno 17 gennaio 2024, alle ore 10:30;

**TENUTO CONTO** che la Stazione Appaltante ha proceduto ad allegare tra la documentazione di gara le Planimetrie relative al Lotto 2 (Allegato sub 3-bis al Disciplinare di gara), richiedendo ai partecipanti alla procedura di gara di modificare le stesse in seguito all'espletamento del sopralluogo obbligatorio previsto, a pena di esclusione, dalla *lex specialis* di gara;

**VISTO** il paragrafo 17, punto B, comma 1 del Disciplinare di gara, ai sensi del quale *“Con riferimento a ciascun Lotto cui si intende partecipare, il concorrente deve, a pena di esclusione dalla gara, inviare e fare pervenire all'Amministrazione un'offerta tecnica contenente: [...] le planimetrie dei locali della sede del Ministero destinate all'erogazione del Servizio modificate con l'indicazione degli Arredi per l'erogazione del Servizio di Ristorazione mediante Bar e Punto Ristoro (Lotto 1) e dei Distributori Automatici per l'erogazione del Servizio di Distribuzione Automatica (Lotto 2);*

**VISTO** l'art. 59, comma 3, lett. a), del Decreto Legislativo n. 50/2016, come richiamato dal paragrafo 19.3, comma 10, lett. b), del Disciplinare di gara, il quale prevede che *“Fermo restando quanto previsto all'articolo 83, comma 9, sono considerate irregolari le offerte: a) che non rispettano i documenti di gara; [...]”;*

**VISTO** il paragrafo 19.3, comma 10, lett. b) del Disciplinare di gara, ai sensi del quale *“In qualsiasi fase delle operazioni di valutazione delle offerte tecniche ed economiche, la commissione proporrà tempestivamente alla Stazione Appaltante di procedere, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera b), del Codice all'esclusione nei casi di: [...] b) presentazione di offerte parziali, plurime, condizionate, alternative, nonché irregolari, ai sensi dell'art. 59, comma 3, lett. a), del Codice, in quanto non rispettano i documenti di gara, ivi comprese le specifiche tecniche”;*

**VISTO** l'art. 83, comma 9, del D. Lgs. 50/2016, come richiamato dal paragrafo 16, comma 1, del Disciplinare di gara, il quale specifica che *“Le carenze di qualsiasi elemento formale della domanda possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui al presente comma. In particolare, in caso di mancanza, incompletezza e di ogni altra irregolarità essenziale degli elementi e del documento di gara unico europeo di cui all'articolo 85, con esclusione di quelle afferenti all'offerta economica e all'offerta tecnica, la stazione appaltante assegna al concorrente un termine, non superiore a dieci giorni, perché siano rese, integrate o regolarizzate le dichiarazioni necessarie [...]”;*



# *Ministero dell'Istruzione e del Merito*

*Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali*

*Direzione Generale*

*per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti*

**VISTO** il paragrafo 16, comma 1, del Disciplinare di gara, che richiama il citato art. 83, comma 9, del Decreto Legislativo n. 50/2016, ai sensi del quale *“Le carenze di qualsiasi elemento [...] con esclusione di quelle afferenti all’offerta economica e all’offerta tecnica, possono essere sanate attraverso la procedura di soccorso istruttorio di cui all’art. 83, comma 9, del Codice”*;

**PRESO ATTO** che, nel corso delle operazioni di gara, la Commissione ha proceduto all’esame delle buste contenenti l’offerta tecnica trasmessa dagli operatori economici;

**VISTA** la nota acquisita con prot. AOODGPOC n. 116 del 25 gennaio 2024, con la quale la Commissione giudicatrice, all’esito della seduta del 24 gennaio 2024, ha comunicato la conclusione dell’esame delle offerte tecniche presentate dagli operatori economici del Lotto 2 e ha rilevato, contestualmente, la non conformità dell’offerta tecnica presentata dall’operatore economico IVS ITALIA S.p.a. - sede legale Via Dell'artigianato n. 25, Seriate (BG) 24068 - P.IVA 03320270162 e dell’operatore economico SIGMA S.r.l. - sede legale Via Ricciardi n. 7, Napoli 80143 - P.IVA 03250230632, in ragione della mancata trasmissione dell’allegato relativo alle Planimetrie delle sedi del Ministero modificato con l’indicazione dei Distributori Automatici, proponendo, pertanto, alla stazione appaltante la loro esclusione;

**CONSIDERATO** che, con la citata nota prot. AOODGPOC n. 116 del 25 gennaio 2024, la Commissione giudicatrice ha formulato la proposta di esclusione dell’operatore economico IVS ITALIA S.p.a. e dell’operatore economico SIGMA S.r.l. dalla presente procedura di gara, sulla base delle carenze documentali dell’offerta tecnica, da ritenersi essenziali e non sanabili nella presente fase procedimentale;

**VISTA** la nota AOODGRUF prot. n. 3290 del 31 gennaio 2024, acquisita con prot. AOODGPOC n. 156 di pari data, con la quale il RUP, facendo seguito alla nota AOODGPOC n. 116 del 25 gennaio 2024, notificata con nota prot. AOODGPOC n. 126 di pari data, nel prendere atto della proposta di esclusione formulata dalla commissione giudicatrice e rivolta alla stazione appaltante, ha condiviso la proposta di esclusione e le ragioni ad essa sottese, rimettendo gli atti allo scrivente, per i successivi adempimenti di rispettiva competenza;

**RAVVISATA** la carenza documentale dell’offerta tecnica depositata dall’operatore economico IVS ITALIA S.p.a e dall’operatore economico SIGMA S.r.l. per mancata trasmissione delle Planimetrie relative al Lotto 2 facenti parte dell’offerta tecnica e previste a pena di esclusione dal paragrafo 17, punto B, comma 1 del Disciplinare di gara;



# *Ministero dell'Istruzione e del Merito*

*Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali*

*Direzione Generale*

*per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti*

**CONSIDERATO** che l'offerta tecnica depositata dall'operatore economico IVS ITALIA S.p.a. e dall'operatore economico SIGMA S.r.l. è da ritenersi parziale ai sensi e per gli effetti del paragrafo 19.3, comma 10, lett. b), del Disciplinare di gara;

**CONSIDERATO** che l'offerta tecnica depositata dall'operatore economico IVS ITALIA S.p.a. e dall'operatore economico SIGMA S.r.l. è da ritenersi affetta da irregolarità, in quanto in contrasto con la *lex specialis* di gara, ai sensi e per gli effetti dell'art. 59, comma 3, lett. a), del Decreto Legislativo n. 50/2016 e del paragrafo 19.3, comma 10, lett. b), del Disciplinare di gara;

**RAVVISATA** in capo alla scrivente amministrazione, l'impossibilità di attivare il procedimento di soccorso istruttorio ai sensi dell'art. 83, comma 9, del Decreto Legislativo n. 50/2016 e del paragrafo 16, comma 1, del Disciplinare di gara, tenuto conto che trattasi di documenti relativi all'offerta tecnica e prescritti a pena di esclusione;

**RITENUTO** per le ragioni sopra esposte, anche in concorso tra loro, di disporre l'esclusione dell'operatore economico IVS ITALIA S.p.a. - sede legale Via Dell'artigianato n. 25, Seriate (BG) 24068 - P.IVA 03320270162 e dell'operatore economico SIGMA S.r.l. - sede legale Via Ricciardi n. 7, Napoli 80143 - P.IVA 03250230632, ai sensi di quanto previsto dai paragrafi 17, punto B, comma 1, e 19.3, comma 10, lett. b), del Disciplinare di gara, nonché dall'art. 59, comma 3, lett. a), del Decreto Legislativo n. 50/2016;

**VISTO** l'art. 76, comma 5, lett. b), d.lgs. n. 50/2016, ai sensi del quale "*Le stazioni appaltanti comunicano d'ufficio immediatamente e comunque entro un termine non superiore a cinque giorni: [...] l'esclusione ai candidati e agli offerenti esclusi*";

**VISTO** il citato Decreto di indizione n. 63 del 22 giugno 2023, con il quale, tra le altre cose, è stata nominata RUP, ai sensi dell'art. 31, comma 1, del Decreto Legislativo n. 50/2016, la Dott.ssa Maristella Fortunato, in qualità di Dirigente in forza presso l'Ufficio IV della Direzione Generale per le risorse umane e finanziarie, del Ministero;

**RITENUTO** di dare mandato al RUP affinché svolga le comunicazioni di esclusione nei confronti dell'operatore economico IVS ITALIA S.p.a. - sede legale Via Dell'artigianato n. 25, Seriate (BG) 24068 - P.IVA 03320270162 e dell'operatore economico SIGMA Srl - sede legale Via Ricciardi n. 7, Napoli 80143 - P.IVA 03250230632, ai sensi del richiamato art. 76, comma 5, lett. b), del Decreto Legislativo n. 50/2016;



# *Ministero dell'Istruzione e del Merito*

*Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali*

*Direzione Generale*

*per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti*

**VISTO** l'art. 29, comma 1, del Decreto Legislativo n. 50/2016, ai sensi del quale *“Tutti gli atti delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori relativi alla programmazione di lavori, opere, servizi e forniture, nonché alle procedure per l'affidamento e l'esecuzione di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, di concorsi pubblici di progettazione, di concorsi di idee e di concessioni, compresi quelli tra enti nell'ambito del settore pubblico di cui all'articolo 5, alla composizione della commissione giudicatrice e ai curricula dei suoi componenti, ove non considerati riservati ai sensi dell'articolo 53 ovvero secretati ai sensi dell'articolo 162, devono essere pubblicati e aggiornati sul profilo del committente, nella sezione “Amministrazione trasparente” con l'applicazione delle disposizioni di cui al decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33”;*

## **DECRETA**

Per le motivazioni di cui in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento:

### **Art. 1**

È disposta l'esclusione dell'operatore economico IVS Italia S.p.a., sede legale Via Dell'artigianato n. 25, Seriate (BG), 24068, P.IVA 03320270162 e dell'operatore economico SIGMA S.r.l., sede legale Via Ricciardi n. 7, Napoli, 80143, P.IVA 03250230632, dalla procedura di gara volta all'affidamento in concessione del *“Servizio di ristorazione, mediante bar e punto ristoro (Lotto 1), e di distribuzione automatica (Lotto 2), ubicati presso la sede del Ministero dell'Istruzione e del Merito di Viale Trastevere, 76/a – Roma”*, ai sensi di quanto disposto nei paragrafi 17, punto B, comma 1 e 19.3, comma 10, lett. b) del Disciplina di gara.

### **Art. 2**

Si conferisce mandato al Rup affinché svolga le comunicazioni del caso nei confronti dell'operatore economico IVS Italia S.p.a., sede legale Via Dell'artigianato n. 25, Seriate (BG), 24068, P.IVA 03320270162 e dell'operatore economico SIGMA S.r.l., sede legale Via Ricciardi n. 7, Napoli, 80143, P.IVA 03250230632, ai sensi dell'art. 76, comma 5, lettera b), d.lgs. n. 50/2016.

### **Art. 3**

Si dà atto che il presente provvedimento sarà tempestivamente notificato alla Commissione giudicatrice per i seguiti di rispettiva competenza.



# *Ministero dell'Istruzione e del Merito*

*Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali*

*Direzione Generale*

*per la progettazione organizzativa, l'innovazione dei processi amministrativi, la comunicazione e i contratti*

## **Art. 4**

Si dà atto che il presente provvedimento verrà pubblicato nella sezione “*Amministrazione trasparente*” del sito del Ministero dell'Istruzione e del Merito.

**IL DIRETTORE GENERALE**

*Antonino Di Liberto*