



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per l'Abruzzo
Direzione Generale

Scuola Secondaria di II grado paritaria “**ISTITUTO PITAGORA**” – Sedi di Pescara, via S. Donato – **Revoca della parità scolastica a partire dall'anno scolastico 2022/2023**

IL DIRETTORE GENERALE

Visti:

- la Legge 10 marzo 2000, n. 62, e successive modificazioni, recante “*Norme per la parità scolastica e disposizioni per il diritto allo studio e all'istruzione*”;
- il Decreto del Ministro della Pubblica istruzione 29 novembre 2007, n. 267 concernente il Regolamento recante “*Disciplina delle modalità procedurali per il riconoscimento della parità scolastica e per il suo mantenimento, ai sensi dell'articolo 1-bis, comma 2 del decreto-legge 5 dicembre 2005, n. 250, convertito, con modificazioni, dalla Legge 3 febbraio 2006, n. 27*”;
- il Decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca di 10 ottobre 2008, n. 83, di adozione delle “*Linee guida per l'attuazione del decreto ministeriale contenente la disciplina delle modalità procedurali per il riconoscimento della parità scolastica e per il suo mantenimento*”;
- La legge 7 agosto 1990, n. 241, recante “*Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi*”, e successive modificazioni;
- la direttiva del Presidente del Consiglio dei ministri, Dipartimento della funzione pubblica 2 luglio 2002 sull'attività ispettiva;
- il Decreto del Presidente della Repubblica 28 marzo 2013, n.80 che definisce la funzione tecnico-ispettiva quale parte integrante del Sistema Nazionale di Valutazione, esercitata, sia singolarmente che collegialmente, nelle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado, statali e paritarie tesa ad accertare il possesso ed il permanere dei requisiti previsti dalla legge, con generali finalità conoscitive e di miglioramento del servizio scolastico;
- il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 30 settembre 2020, n.166, recante “*Regolamento concernente l'organizzazione del Ministero dell'istruzione*” e in particolare l'articolo 8, il quale prevede che “*con decreto del Ministro sono determinate le modalità di esercizio della funzione tecnico-ispettiva*”;
- Il Decreto del Ministro della Pubblica istruzione 21 febbraio 2022, n.41 concernente *le modalità di esercizio della funzione tecnico-ispettiva*;
- il Parere dell'Avvocatura dello Stato prot. n. 14996 del 2.05.2022 che ribadisce la funzione tecnico ispettiva, la professionalità dei Dirigenti Tecnici e l'inapplicabilità delle garanzie procedurali di cui alla L.241/90 da cui l'insubordinazione del potere ispettivo ad ogni forma di “concerto” con le parti interessate;
- l'art. 357 Codice Penale nella parte in cui dispone che “*agli effetti della legge penale, sono pubblici ufficiali, coloro i quali esercitano una pubblica funzione legislativa, giudiziaria o amministrativa*”;
- il secondo comma del citato art. 357 novellato dalla l. n. 86/90 e successivamente modificato dalla l. n. 181/92, in base al quale “*è pubblica la funzione amministrativa disciplinata da norme di diritto pubblico e da atti autoritativi e caratterizzata dalla formazione e dalla manifestazione della volontà della pubblica amministrazione o dal suo svolgersi per mezzo di poteri autoritativi o certificativi*”.



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per l'Abruzzo
Direzione Generale

- la Legge 13 luglio 2015, n. 107, recante “*Riforma del sistema nazionale di istruzione e formazione e delega per il riordino delle disposizioni legislative vigenti*”;
- il Decreto legislativo 16 aprile 1994, n. 297 e successive modificazioni, recante: “*Approvazione del testo unico delle disposizioni legislative vigenti in materia di istruzione, relative alle scuole di ogni ordine e grado*”;
- il Piano Ispettivo regionale per l'AS 2021/2022, adottato dall'USR Abruzzo (prot. n.16781 del 29.10.2021 e prot. n. 2006 del 4.02.2022);
- il Decreto DG USR Abruzzo prot. n. 8045 del 9.05.2022 di Avvio del procedimento di revoca della parità scolastica per l'Istituto Paritario di II grado “Istituti Pitagora” di Francavilla al Mare con decorrenza 1° settembre 2022;
- il DPCM del 28/01/2022, registrato dalla Corte dei Conti -Ufficio di Controllo sugli atti del Ministero dell'Istruzione, il 22.02.2022 al n. 386, con il quale alla dott.ssa Antonella Tozza, Direttore Generale dell'USR Abruzzo fino al 28 febbraio 2022, è stato attribuito l'incarico dirigenziale di livello generale della Direzione generale per le risorse umane e finanziarie presso il Dipartimento per le risorse umane, finanziarie e strumentali del Ministero dell'istruzione, con decorrenza 1° marzo 2022;
- l'art. 2 del Decreto 18 dicembre 2014, n. 908, (Organizzazione e compiti degli uffici di livello non generale istituiti presso l'USR Abruzzo) che stabilisce che le funzioni vicarie, in caso di assenza del Direttore Generale, sono svolte dal dirigente dell'Ufficio I dell'USR Abruzzo

Premesso

che, in ragione delle norme sopra citate:

1. i dirigenti tecnici rivestono la qualifica di pubblico ufficiale in quanto soggetti che “*concorrono a formare la volontà della pubblica amministrazione*”;
2. la funzione tecnico-ispettiva è esercitata, sia singolarmente che collegialmente, nelle istituzioni scolastiche di ogni ordine e grado, statali e paritarie;
3. L'attività di ispezione presuppone imparzialità ed autonomia di giudizio, caratteristiche che qualificano la professionalità del dirigente tecnico;
4. gli accertamenti ispettivi possono riguardare aspetti didattici, organizzativi, contabili e amministrativi, ivi compresa la verifica delle condizioni di sicurezza, anche al fine di verificare eventuali situazioni problematiche che possono aver luogo nelle scuole, quali conflittualità, comportamenti patologici, disagi, rilevanti carenze professionali e istituzionali, criticità legate alla sicurezza dei locali scolastici;
5. la funzione tecnico-ispettiva è parte integrante del Sistema Nazionale di Valutazione, definito dal decreto del Presidente della Repubblica 28 marzo 2013, n.80, e l'esplicazione dei servizi ispettivi rientrano pienamente nella ordinaria necessaria funzione di vigilanza e coordinamento rimessa all'Amministrazione;

Tenuto conto:

- che in funzione del citato Piano Ispettivo regionale (come già comunicato con Nota prot. 2130 del 7/02/22), sono state disposte due visite ispettive nei locali dell'ISTITUTO PITAGORA – Sede di Pescara – Via San Donato, snc con due distinti incarichi: il primo con nota prot. n. 18081 del 18.11.2021 e il secondo con successiva nota prot. 2298 del 09.02.2022, affidati entrambi al Collegio Ispettivo costituito dal Dirigente Tecnico Alfredo Moscianese (USR Marche) dalla Dirigente Tecnico Gabriella Liberatore (USR Abruzzo) e dal Dirigente Tecnico Giuliano Bocchia (USR Abruzzo);



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per l'Abruzzo
Direzione Generale

- che in esecuzione dell'incarico prot. n. 18081 del 18.11.2021, il collegio ispettivo si è recato nella sede dell'istituto paritario in oggetto in data 27.01.2022, senza, tuttavia, poter portare a termine l'ispezione in quanto la Legale Rappresentante non ha consentito l'accesso nella sede;
- che l'Ufficio, ha disposto il secondo incarico (cifrato sopra) e ne ha dato contestuale comunicazione alla Legale Rappresentante;
- che l'Avvocato difensore (Prot. n. 1574 del 28.01.2022) ha successivamente avanzato la richiesta che le visite ispettive venissero concordate e svolte in presenza dei legali, richiesta non accoglibile;
- che tale richiesta non è accoglibile, per le ragioni già esplicitate dall'Ufficio nella Nota prot. 2130 del 7/02/2022
- che il collegio ispettivo si è recato una seconda volta nella sede dell'Istituto Pitagora in data 17.02.2022 e che, di nuovo, gli è stato impedito l'accesso ai locali;
- che i comportamenti della Legale Rappresentante sono testimoniati e descritti nelle relazioni ispettive prot. N 3894 e 3895 del 8/03/22;
- che l'Ufficio Scolastico Regionale per l'Abruzzo, con nota prot. n. 8048 del 9.05.2022, ha comunicato alla Rappresentante Legale dell'Istituto Pitagora di Pescara l'avvio del procedimento di revoca della parità scolastica con decorrenza 1° settembre 2022, per la scuola secondaria di II grado "Istituto Pitagora" di Pescara, in ottemperanza alle disposizioni e le facoltà di cui al punto 5.4 del Decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca n. 83 del 2008, concedendo 30 giorni di tempo per rimuovere le irregolarità richiamate, consentendo l'accesso del Collegio Ispettivo nella sede dell'Istituto Pitagora;
- che le irregolarità sopra richiamate erano costituite dai comportamenti ostativi volti ad impedire l'effettuazione degli accertamenti ispettivi;
- che l'Ufficio ha disposto, con incarico prot. n. 9837 del 8.06.2022, una successiva visita ispettiva affidata ai Dirigenti Tecnici Prof.ssa Gabriella Liberatore e Prof. Giuliano Bocchia;
- che dell'incarico è stata data comunicazione alla legale Rappresentante;
- che gli ispettori si sono recati presso la sede dell'istituto in data 13.06.2022;
- che gli ispettori non hanno potuto ottemperare all'incarico poiché l'accesso ai locali della Scuola sarebbe stato loro concesso solo ai fini degli accertamenti relativi agli Esami Preliminari agli Esami di Stato (Incarico prot. n. 6738 del 06.05.2022), se non fossero stati già conclusi e che, pertanto, anche in quest'ultima occasione, si è impedito lo svolgimento della funzione ispettiva;
- che il mancato svolgimento della visita ispettiva è accertato nella relazione prot. n. 10160 del 14.06.2022;

Rilevato:

- che non è stato possibile portare al termine le ispezioni perchè la Legale Rappresentante, per ben tre volte, non ha consentito l'accesso del Collegio Ispettivo nella sede dell'Istituto Pitagora impedendo, quindi, da una parte, a dei pubblici ufficiali in servizio l'esercizio della propria attività e dall'altra, all'USR l'esercizio delle proprie prerogative, come da specifica previsione normativa (L.62/2000, art.1 c.6 e D.M. 83/2008, art.5.1 e 5.7);
- che l'art.5 del Decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca n. 83 del 2008, al punto 5.7, stabilisce che *"L'Ufficio Scolastico Regionale accerta comunque la permanenza dei requisiti prescritti, di cui all'articolo 1, mediante apposite verifiche ispettive."*



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per l'Abruzzo
Direzione Generale

- che tali attività di vigilanza e controllo trovano nella periodicità sancita dall'art. 5.1 del DM 83/08, ulteriore ragion d'essere e fondamento alla luce delle numerose criticità, già più volte riscontrate nel corso delle visite ispettive effettuate nel corso degli anni;
- che la condotta ostativa rappresenta grave irregolarità nel funzionamento dell'istituto scolastico paritario, apprezzabile in vista dell'attivazione del procedimento della revoca della parità scolastica di cui alla nota prot. N 8048 del 9.05.2022, in quanto ha di fatto impedito all'Ufficio Scolastico Regionale per l'Abruzzo ogni possibile verifica della permanenza dei requisiti richiesti per il mantenimento della parità scolastica, come previsto dall'art.5, punti 5.1, 5.4, 5.7, 5.8 e 5.10 del D.M.83/2008;

Ritenuto

- che la visita Prot. 9837 del 8/06/2022 disposta con urgenza presso l'ISTITUTO PITAGORA – Sede di Pescara, per la verifica e la sussistenza dei requisiti previsti per il mantenimento della parità scolastica ai sensi della legge 62/2000 e relativi decreti attuativi (D.M. 263/2007 e D.M. 83/2008) non ha avuto esiti per espresso e dichiarato rifiuto di collaborazione da parte della Legale Rappresentante;
- che, tra i controlli che l'Ufficio Scolastico è tenuto ad effettuare ai fini del mantenimento della parità, vi è anche quello relativo alla tutela della salute e della sicurezza degli alunni e del personale scolastico, ai sensi del Decreto Legislativo 81/08;
- che, allo stato attuale, l'Ufficio non possiede alcun elemento in merito, se non gli esiti negativi dei precedenti accertamenti (vedi relazione ispettiva Prot. 9298 del 23/06/2021);

D I S P O N E

Articolo 1

La revoca della Parità Scolastica all'Istituto Scolastico denominato "Istituti Pitagora" sede di Pescara per gli indirizzi scolastici:

- PEPC025003 Liceo Classico Pascal PITAGORA
- PEPS995008 Liceo Scientifico Pascal Pitagora
- PERFNA5005 IST PROF PER I SERVIZI SOCIALI Pitagora
- PETD06500C ISTITUTO TECNICO COMMERCIALE Pitagora
- PE1M004005 Scuola Secondaria I grado "Pitagora"

con decorrenza dal 1° settembre 2022. in ottemperanza alle disposizioni e alle facoltà di cui al punto 5.4 del Decreto del Ministro dell'istruzione, dell'università e della ricerca n. 83 del 2008 che stabilisce: *“ai fini di cui al presente comma, per irregolarità di funzionamento sono da intendersi tutte quelle correlate con la carenza rispondenza delle situazioni di fatto ai requisiti previsti dall'art.1. comma 4, della legge n. 62/2000, alle disposizioni del regolamento n. 267/07, nonché alle disposizioni vigenti in materia di Esami di Stato”* e che include ogni violazione delle disposizioni regolatrici del funzionamento dell'istituto scolastico paritario nel cui ambito la collaborazione all'attività ispettiva rappresenta un cardine ineliminabile.

Articolo 2

Per le motivazioni sopra evidenziate sono fatti salvi fino al 31 agosto 2022 (termine dell'anno scolastico in corso) gli effetti pubblicitici del servizio di erogazione dell'istruzione svolto in virtù



Ministero dell'Istruzione
Ufficio Scolastico Regionale per l'Abruzzo
Direzione Generale

della parità in precedenza riconosciuta agli "Istituti Pitagora" di Pescara, ivi comprese le attività relative agli esami di Stato.

Articolo 3

Al fine del deposito degli atti relativi al Polo scolastico in questione, presso Istituti scolastici statali, è individuato l'I.S. "A. Volta" di Francavilla al Mare, via G. Cirillo in Francavilla al Mare (CHIS017009).

Articolo 4

Gli "Istituti Pitagora", Polo di Pescara, sono tenuti ad adeguare la propria attività a quanto disposto con il presente atto.

Articolo 5

Si richiama espressamente il rispetto degli obblighi di cui all'articolo 2, comma 7, del D.M. n. 83/2008 ("Il gestore ha l'obbligo di informare puntualmente gli studenti e i genitori, dal momento dell'iscrizione in poi, dello status di scuola paritaria, inclusa l'eventuale perdita di tale status") anche adeguando la comunicazione e la pubblicità: verbale (frontale e non), scritta (in formato analogico e/o digitale), via web, allo stato di scuola, in atto, non paritaria.

Articolo 6

Il responsabile del procedimento è individuato nel Dirigente dell'Ufficio II dell'Ufficio Scolastico Regionale per l'Abruzzo, dott.ssa Maria Cristina De Nicola - Recapiti: e-mail: mariacristina.denicola1@istruzione.it, centralino 0862/574201.

Per Il Direttore Generale
Il Vice Direttore
Massimiliano Nardocci
(documento firmato digitalmente)